المكتبة الثقافية ١١٧

الإصلاح الزراعي والميثاق ممدعبد المجيد مرعب

النَّامُ وَلَارُوادَالِهُوى الْمُورِي الْمُؤْمِنِيةِ الْمُؤْمِنِيةِ الْمُؤْمِنِيةِ الْمُؤْمِنِيةِ المُؤْمِنِية العاصدية العاصدية العامانية والمُؤمِنة والطباعة والمُشْعِد

المكتبة التفافية ١١٧

الإصلاح الزراعي وابليثاق مرعد البيدرون

الشافة ولإيثاد القرمي المدوسية المساحثة المساحثة المساعدة والمساعدة والمشر توزيع



۱۸ شارع سوق التوفيقة بالقاهرة
 ۵۰۳۲ ت ۹۷۷٤۱ — ۲۷۷۷٤۱

#### مقدمية

كانت بحق ثورة رائدة فى فلسفتها الشاملة ، وفى إدراكها لوحدة الحيـــاة بجوانها الإنسانية المتــكاملة .

لقد كانت ثورة الشعب ، منذ مطلع فجرها ، تملك من قوة الإيمان بالله والثقة بالنفس ما ثبت خطاها على الطريق الوعر إلى الأهداف السامية فحققت الأمل الكبير الذي تطلعت إليه الأحيال على من الزمان . . . الأمل الكبير في إقامة حكم وطنى ينبع من صميم الشعب .

وقد تبلورت حصيلة العمل الثورى فى التتى عشرة سنة وأصبح من الضرورى أن يعيد الشعب تأكيد مكاسبه الثورية ويرسم

إطار حياته وأن يحدد معالم المجتمع الجديد الذي يريده لنفسه وأن يوضح المبادئ والقيم التي تقوم عليها حياة هذا المجتمع وأن يصوغ ذلك في ميثاق يصدره بإرادته ، ويلتزم به ويعمل على مقتضاه .

إن الميثاق ليس قيداً على الدفع الثورى أو الإرادة الشعبية يحد من حركتهما وإنما هو الإطار الذى يرسم الأبعاد الرحبة للعمل من أجل المستقبل ، ويضمن للشعب القدرة على الحركة السريعة محو أهدافه الثورية ويترك بذلك المجال فسيحا لتنمية الثورة واستمرار دفعها .

لقد أكدت التجارب أن شعبنا إذا ما تحددت أهدافه في وضوح ووجد قيادته المؤمنة الواعية ، اهتدى إلى طريقه واستطاع أن يتحرك تحو أهدافه بكل ما فيه من أمل دافع وبكل ما فيه من طاقة خلاقة .

إن لليثاق يصدر عن إرادة الشعب ممثلاً في للؤتمر الوطني للقوى الشعبية .

إنه وثيقة فريدة فى تاريخ الأمة العربية بل وفى تاريخ الإنسانية كلها . فلم تحقق وثيقة ( الماجنا كارتا ) المشعب في انجلترا إلا ضمان عدم فرض الضرائب .

ولم يضمن إعلان حقوق الإنسان الذى تفخر به الشـورة الفر نسية غير الحقوق النظرية فى الإخاء والحرية والساواة دون التحرير الحقيقي للقمة العيش .

أما ميثاقنا الوطنى فقد تميز بخطوطه العريضة . . . فاستعرض كفاح الشعب على من الأجيال ضد الظلم الحارجي والداخلي بكل ما في هذا الكفاح من روعة (عميقة) .

ولم يفصل الديمقراطية عن الاشتراكية التي حددت صورتها عا يحفظ الكرامة والإنسانية و بما يتفق مع واقعنا الاقتصادي والاجتماعي والتاريخي وكان ذلك تسليما إنسانياً واعياً لحقيقة خالدة تقرر أن الحرية السياسية لاتنفصل أبداً عن حرية الرزق.

لقد ألتى البيئاق الأضواء الكاشفة على طبيعة نظامنا الجديد فأوضح بصورة قاطعة الفروق القائمة بينه وبين النظم الأخرى كشف طريقه الممتد نحو المستقبل بحيث يكون من الحطأ محاولة كشف هذا الطريق في ضوء تعاليم أى نظام آخر

إن البــادئ والإسس والحقوق والواجبات التي وردت

فى الميثاق ، وقد صدرت عن الإرادة الشعبية فى إجماع يمتد من القاعدة إلى القيادة لها صفة الإلزام بالنسبة للموالحنين وبالنسبة لأجهزة الدولة جميعاً ويجمل الحروج على مبادئ الميثاق خروجاً على إرادة الشعب وعلى الشعب أن يحميه لآنه يمثل إرادته .

إن الميثاق وهو يرسى البادئ والأسس التى يقوم علمها المجتمع ، يعتبر أساساً لوضع الدستور ولوضع القوانين ، فالميثاق ينزل من الدستور منزل الأنوة .

لقد سجل الميثاق أن ثورة الشعب قد قضت على دكتاتورية الطبقة الرجعية المستغلة المتحالفة مع الاستعار وأقامت حكم الشعب، ففتحت الطريق أمام كل قوى الشعب الوطنية لتنطلق وهي تملك إرادتها، لتبنى مجتمعا يقوم على الحرية والكفاية والعدل.

# من الاصلاح الى الميثاق ·

أجل إن البيثاق عاش تجربته الكبرى قبل أن يتبلور في كلمات وسطور . . . عاش تجربته في الإصلاح الزراعي وأهدافه وما يرمى إليه ، وقد كان الحل الصحيح لمشكلة الزراعة يستلزم وجود اللكية الفردية وعدم تحويلها إلى ملكية عامة وتوسيع نطاق الملكية بإتاحة الحق فها لأكبر عدد من الأجراء.

وقد حاء بالميثاق الوطني:

« إن التطبيق العربى للاشتراكية فى مجال الزراعة لا يؤمن بتأميم الأرضو تحويلها إلى مجال المكية العامة ، وإنما هو يؤمن استنادا إلى الدراسة وإلى التجربة بالملكية الفردية للأرض فى حدود لا تسمح بالإقطاع .

إن هذه النتيجة ليست مجرد انسياق مع حنين الفلاحين الماطنى الطويل إلى ملكية الأرض وإنما الواقع أن هذه النتيجة تنبعث من الظروف الواقعية للمشكلة الزراعية في مصر والتي أكدت قدرة الفلاح المصرى على العمل الحلاق إذا ما توفرت له الظروف الملائمة .

إن كفاية الفلاح للصرى على امتـداد تاريخ طويل عميق بالحبرات الكتسبة من التجربة قد وصلت فى قدرتها على استغلال الأرض إلى حد متقدم خصوصاً إذا ما أتبحت له الفرصة للاستفادة من نتائج التقدم العلمى للزراعة .

يضاف إلى ذلك أنه منذ عصور بعيدة فى النـــاريخ توصلت الزراعة المصرية إلى بعض الحلول الاشتراكية لأعقـــد مشاكلها وفى مقدمتها الرى والصرف وهما فى مصر الآن ومنذ زمان طويل فى إطار الحدمات العامة.

من هنا فإن الحلول الصحيحة لمشكلة الزراعة لا تكن في تحويل الأرض إلى اللكية العامة وإنما هي تستلزم وجود اللكية الفردية للأرض وتوسيع نطاق هذه الملكية بإتاحة الحق فيها لأكبر عدد من الأجراء مع دعم هذه الملكية بالتعاون الزراعي على امتداد مراحل عملية الإنتاج في الزراعة من بدايتها إلى نهايتها ».



### مشكلات مصرالزراعية والسياسية قسيسل الششيورة

مرت بمصر حقبات تاريخية أدت إلى إرساء قواعد القطاعية في الدولة تحقق أول ما تحقق لأصحابها الم استغلالا لمجموع شعب عانى الكثير من الذلة والمهانة والفاقة كي يحقق الرخاءالمادى والسياسي لحفنة تنكرت له على مر العصور .. ولسنا في حاجة إلى أن نذكر الشعب بتاريخ هذه الحقبة فهو يعلمها تمام العلم منذ أن انتقل من عهد الماليك إلى عهد على على الذي انتزع أرضه التي يحمها ويحرص علمها كما أنه لا ينسي نظام الالتزام وما سببه له من تشرد.. إلا أننا سنسردها سرداً سريماً فمنذ أن تولى على على حكم مصر وجد أن نظام جباية الضرائب عن طريق الالتزام فطلب محمد على من الملتزمين الذين كانوا يتولون جبالة الضرائب عقود التزاماتهم ثم حرقها . . . وحتى لا يثور هؤلاء الملتزمون قدم لهم رشوة هى مساحات من الأراضي في أنحاء البلاد أطلق عليهـا اسم « أرض الوسية » يستغلونها مدة حياتهم ولا يدفعون عليها ضرائب...

وتمحول الفلاحون إلى رقيق مباشر للأرض يزرعون

و يحاسبهم على كل ما تنتجه الأرض وكان لا يحق للفلاح أن يتصرف فى محصوله . . وعليه أن يورده عند جمعه إلى « شون» الحكومة فيوزن أو يكال . . . ويقرر لكل وحدة السعر الذي تحدده الحكومة ثم يخصم من هذا التقدير الضريبة المفروضة على الأرض وثمن المواشى والبذور والساد التي أخذها الفلاح وما يبقى بعد ذلك للفلاح يسلم بقيمته صكا على الحكومة . . . . ولم تجز العادة على أن تدفع الحكومة من هذا الصك شيئاً .

كان الفلاحون فيا مضى يشكون من الملتزمين الذين يرهقو تهم فى جمع الضرائب بلاهوادة ولكن بعد أن تملك محمد على الأرض فرض ضرائب فادحة لذلك كان عهد الالتزام أرحم لهم فقد ظهر أن على كل قرية أن تؤدى عشرة أو عشرين مثلا تما كانت تؤديه فى الماضى .

إن كثيرا من الفلاحين أعبتهم أعباء السخرة والضرائب التي فرضها محمد على فهاجروا جماعات إلى الأقطار المتاخمة لمصر حتى بلغ عددهم ستة آلاف من الفلاحين.

فبداً محمد على يوزع « أجزاء » من أرض مصر على أعوانه فهذه بور يعطيها لواحد يصلحها وهذه حيده يعطيها لآخر على أن يؤدى ضريتها و تلك يعطيها لثالث ويعفيها من الضرائب. وقد أسمى هذا النوع من هبات الأراضى التى أعفيت من الضرائب « بالابعادية » وكانت هذه الأرض من نصيب الأعيان ورجال الإدارة والحربية .

وتوالى الحكام من أسرة محمد على والفلاح على حاله ينتقل من « سىء » إلى أسوأ .

ومع قيام أسرة محمد على بلغت الساحة التى يملكها إسماعيل ٩٥٠ ألف فدان بعد توليه حكم مصر بحوالى سبعة عشر عاماً فأصبح ما لكا لأكثر من خمس المساحة المزروعة في مصر .

وهكذا وجدت طبقة جديدة من ملاك الأرض مثلت أشنع أنواع الأستقراطية التي نشأت مع قيام أسرة محمدعلي .

ولنترك لهذا العهد مساوئه وننتقل إلى سنة ١٩٥٢ قبيل قيام الثورة...حيث نستعرض أمهات مشكلات اللكية الزراعية فى الفترة السابقة علها:

# ١ -- عدم التناسب بين ازدياد المساحة المزروعة وازدياد

#### عرد السكال :

إن الثورة وهى تعيد إلى سواد الشعب حقه كانت قد وضعت في اعتبارها كافة المشاكل التي عانى منها الشعب طويلا. ومن

دراسة هذه المشاكل ، اتضح المثورة أن عدد السكان في عام الثورة أي سنة ١٩٥٢ كان ٢١ مليون نسمة وأن مساحة الأرض الزراعية التي تعيش عليها هذه الملايين هي نفس المساحة التي كان يعيش عليها أجدادنا عام ١٨٩٥ عندما كان عددهم حوالي تسعة ملابن نسمة فقط .

ومن هنا . . وضعت الئورة فى اعتبارها أيضا أن ترسم خطة التوسع الزراعى الرأسى بزيادة المحاصيل الزراعية والتوسع الأفقى بخلق أرض زراعية جديدة لم تكن موجوده من قبل و تعويض ضياع ٦٧ عاما تجمد فيها نمو الأرض الزراعية .

# ٧ — سود توزيع الملكية الرزاعية ونتأنج :

كانت مشكلة المشاكل هي انخفاض الدخول لدى غالبية الشعب مقابل زيادتها الفاحشة في أيد قليلة . . . ذلك أن حالة الملكية الزراعية سنة ١٩٥٧ قبل صدور القانون تبين أن ٩٤/. من الملاك كانوا يملكون ٣٥/ من هذه الأراضي المنزرعة في حين أن ٦ في الألف منهم كانوا يملكون ٢٠٠/ من هذه الأراضي . . هذه الحقيقة التي أوضحت أن الغالبية العظمي من الملاك الذين يزيد عددهم على ٢٠٠٠ر٢٤٤ يملكون مساحات

ضئيلة فى حين أن أقلية من الملاك وعددهم ٢١٣٦ يملكون مساحات واسعة منالأراضى الزراعية تبلغ مساحتها ٢٦٦،٨٠١ر ١ فدانا من مجموع الأراضى الزراعية البالغ مساحتها ٢٦١ر٩٨٢ر٥ فدانا .

هذا التوزيع المتضارب في الأراضي الزراعية بين محترفي الزراعة لا بهدف في مجموعه إلا إلى إيجاد دعامة ترتكز علمها الإقطاع بمساندة الاستعار للحصول على مكاسب سياسية للتحكم في مقدرات هذا الشعب .. لذلك فاين التهافت على اقتناء الأراضي الزراعية لزيادة مناطق النفوذ أمل كانت له أهميته لخدمة هذه الأغراض وكان من الضروري أن تتأثر الأراضي الزراعية بحالة العرض والطلب التي أدت إلى ارتفاع أثمانها بشكل غير عادى الأمر الذي يشكل خطورة لا تقف عند حد ارتفاع قيمة الأراضي السوقية بل تتعداه حتميا إلى زيادة تكاليف المعيشة لارتفاع أحد عوامل الإنتاج لضرورة الحصول على عائد من هذه الأراضي بتكافأ مع رأس المال ... ولما كانت غلة الفدان ثابتة لم تتناولها عوامل زيادة الإنتاج فمن الضروري أن يؤدي ذلك إلى زيادة أسعار الحاصلات الزراعية التي تمثل القوت الضروري للشعب. ولما كانت الدخول العامة في الدولة دون

المستوى فالضرائب الزراعية علاوة على ماكانت عليه حالتها من سوء فهي لاتؤدى إلى خدمة مجموع الشعب .

وإزاء هذا الركود الاقتصادى كان لزاماً على الدولة تحقيق العدالة الاجتاعية ووضع حد التباين الطبقى الذى يؤدى إلى عدم استقرار أوضاع المجتمع ، وإبعاد السيطرة والاحتكار عن مصادر الإنتاج بنفضيل مصلحة المجموع على مصلحة الفرد دون وجود مجال لقيام مجتمع اقطاعى تهدر فيه حقوق الغالبية . . وفضلا عن ذلك توفير حياة سياسية حقيقية لغالبية الشعب بنوفير مصادر للرزق تكفل عدم التحكم في الحرية السياسية .

لقد كان من آثار تركيز الملكيات في أيد قليلة حرمان عدد كبير من العاملين في الأرض من حيازتها مما أدى إلى انخفاض مستوى الإنتاج الزراعي لعدم الاهتمام بالفلاحة التي أصبحت لا تحقق للعاملين فيها إلا العيش في مستوى الكفاف .

وقد عبر مبثاقنا الوطنى عن صورة الحياة فى الريف قبل ثورة ١٩٥٢ فى سطور قليلة فقال : «كانت الأسرة المالكة الدخيلة تحكم بالمصلحة والهوى وتفرض المذلة والحنوع وكان الاقطاع يملك حقوله ويحتكر لنفسه خيراتها ولايترك لملايين الفلاحين العاملين عليها غير الهشيم الجاف المتخلف بعد الحصاد ».

« إن ثورات الفلاحين ضد استبداد الاقطاع وصلت إلى حد الاشتباك المسلح بين الذين ثاروا على عبودية الأرض وبين سادة الأرض المتحكمين فيها وفى أقدار الذين ارتبطت حياتهم بها منذ أقدم العصور . . وإن كانوا منذ أقدم العصور قد حرموا منها .

فإذا كان الإقطاع هو القوة الاقتصادية التي تسود بلداً من البلدان فمن المحقق أن الحرية السياسية في هذا البلد لاعكن أن تكون غير حرية الاقطاع .

إنه يتحكم فى المصالح الاقتصادية ويملى الشكل السياسي للدولة ويفرضه خدمة لمصالحه » .

وفی موضع آخر جاء به :

«إن ملايين الفلاحين حتى من ملاك الأرض الصغار طحنتهم الإقطاعيات الكبيرة لسادة الأرض المتحكمين فى مصيرها ولم يتمكنوا على الإطلاق من تنظيم أنفسهم داخل تعاونيات تمكنهم من المحافظة على إنتاج أرضهم وبالتالى تعطيهم القدرة على الصمود وعلى إسماع صوتهم للا جهزة المحلية فضلا عن قصور الحكم في العاصمة » .

#### ٣ – عماقة المالك بالمستأمر:

يتمتع ملاك الأراضى الزراعية نظراً لتركيز الملكية الزراعية في مصر بقوة احتكارية تجعلهم في مركز أقوى من صغار الستأجرين لذلك لا يتوفر التكافؤ بينهم في الساومة فيملي الملاك إرادتهم على الستأجرين عند تقدير فئات الناجير ويبالغون في دفعها للحصول من هؤلاء الستأجرين على أكبر نصيب من غلة الأرض بما أدى إلى ضآلة دخل المستأجر الصغير الذي انحط مستوى معيشته وصار بهباً للأمراض وغدا غير صالح للاستقلال بخدمة الأرض للؤجرة فانهى به الحال أن يكون أقرب إلى العامل الأجير منه إلى المستأجر الستقل .

و نتيجة لذلك انخفضت دخول أغلبية أفراد الشعب مقابل ارتفاعها ارتفاعاً فاحشاً بالنسبة لفئة قليلة .

#### الحرية والسياسة :

وكانت العلاقة بين المالك والمستأجر لا تقتصر على الأرض بل تتعداها إلى الحرية الشخصية .

لقد كان الإقطاع يملك كل شيء . . حتى الحرية الشخصية

لعبيد الأرض ... الفلاحين . إن حرية ممارسة الحقوق السياسية من غير لقمة العيش وضائها فقدت كل قيمة .

و نعود إلى الميثاق :

 « .. تحت هذه الظروف أصبح حق التصويت من غير حرية لقمة العيش وضمانها أمام ثلاثة احتمالات :

١ — فى الريف كان التصويت إجباريا الفلاح لا يقبل الناقشة . فلم يكن يملك إلا أن يعطى صوته للإقطاعى صاحب الأرض وفق مشيئته أو يواجه تبعات العصيان وأولها أن يطرد من الأرض التى يعمل فها بما لا يكاد يكفى لسد جوعه .

٢ — ... كان شراء الأصوات يمكن رأس المال الستغل
 من أن يأتى بأعوانه أو بمن يضمن ولاءهم لصالحه .

٣ — لم تنورع المصالح الحاكمة في كثير من الظروف أن تلبحاً إلى التزوير إذا ما أحست بوجود نيارات متعارضة مع إرادتها وكانت الظروف التي تجرى تحتها عمليات الانتخابات وفي مقدمتها اشتراط تأمين نقدى باهظ تصد جماهير الشعب العامل حتى عن مجرد الافتراب من لعبة الانتخابات ولم تكن إلا لعبة في تلك الظروف » ...

كانت الانتخابات لعبة بحق ... هذه القصة يرويها أحد رقيق أرض الإقطاعي عمر طوسون :

«كانت الأصوات المطلوبة لنجاح مرشح الإقطاعي توزع على أربعة من الفلاحين يساقون "محت التهديد إلى لجنة الانتخابات ويدلى الأربعة بعدة ألوف من الأصوات !

« يدخل الفلاح الأول من الباب ويدلى بصوته - لصالح المرشح الإقطاعي طبعاً - ثم يخرج من الباب الآخر ليعود ليدلى بصوت جديد وهكذا تتم اللعبة ا

« وكان رئيس اللحنة يعرف أن الفلاح الواحد يدلى بأكثر من ألف صوت ولكنه يتغاضى إما لأنه صنيعة وإما لأنه يتلقى عشاء فاخراً وهدايا وأموالا من سيده الإقطاعي » . ا

## عل هذه المشكلات عن طريق الإصلاح الزراعى :

لذلك كان من الضرورى إعادة توزيع الرقعة الزراعية عما يضمن إقامة عدالة اجتماعية فصدر قانون الإصلاح الزراعي رقم ١٧٨ في ٩ سبتمبر سنة ١٩٥٧ لتحقيق هذا الهدف باعتباره حجر الزاوية وركنا من الأركان الأساسية التي يعتمد عليها التقدم والنهوض في النواحي الاجتماعية والاقتصادية والسياسية ..

إذ أن الإصلاح الزراعي من أهم الأساليب التي تأخذ سبيلها إلى تطوير النرظم الاجتاعية في العالم .

والإصلاح الزراعى بالمنى المتداول قد يفسر على أنه مجرد توزيع الملكية الزراعية لصالح المزارعين أو المعدمين الذين يشكلون السواد الأعظم من شعوب الدول التي ساءت ظروف توزيع الملكية بها . ولكن للإصلاح الزراعي تعريفا أشمل ومعنى أعمق ينطوى على ما فيه من وسائل لتحسين الإنتاج ورفع كفاية المستغلين به أو بمعنى آخر تحسين الكيان أو البنيان الزراعي المدولة بإعادة تنظيمه والوصول به إلى أفضل المستويات .

كما أن الغاية من هذا النظام لا تقف عند حد إعادة توزيع الأرض بل تتعداه إلى مهام وغايات أخرى كتنظيم العلاقة بين المالك والمستأجر والحد من المجالات الاستغلالية والاحتكارية في ميدان الزراعة ، وتحسين أساليب الائتمان الزراعي . وتعديل أسس الضرائب الزراعية وتنظيم الاستغلال الزراعي وإنشاء المؤسسات الزراعية التعاونية وما إلى ذلك من الأمور التي تؤدى إلى تحسين حالة حائزى الأراضي والمشتغلين فيها نما يؤدى إلى زيادة إمكانياتهم وقدرتهم على

الإنتاج وبالتالى زيادة دخولهم نما ينعكس أثره على الاقتصاد القومى صفة عامة .

واليوم ... وقد مضى على صدور قانون الإصلاح الزراعى ما يقرب من اثنى عشر عاماً نستطيع أن نقرر حميعاً مجاحه في تخقيق أهدافه حتى أصبح أساساً من أسس المجتمع الاشتراكي الديمقر الحي التعاويي .



# تطورا لملكية الزراعية نى مصر

ملكية الأرض كانت أملا عزيزاً وبعيد النال طالما تطلع إليه الفلاحون وهم السواد الأعظم من هذا الشعب وظل بالنسبة لهم أقرب إلى الأحلام.

ولقــد كانت الحُواجز والأسوار الْعالية تحول دائماً بين الفلاحين وبين حقهم الطبيعي في امتلاك الأرض .

حواجز من الاستغلال وحواجز من الظلم وحواجز من العقبات التي جعلت الأصل في ملكية الأرض لطبقة بذاتها .

ولقد جاءت الثورة فى عام ١٩٥٢ وصدر قانون الإصلاح الزراعى رقم ١٢٨ الذى حدد الملكية الزراعية على أساس حد أقصاء مائتا فدان وحدد القانون لأنهاء عملية الاستيلاء على الأراضى الزائدة فترة خمس سنوات وفى أثناء هذه الفترة تقوم اللجنة العليا للإصلاح بالإشراف على الأراضى الستولى علها .

وفى نفس الوقت أجاز القانون للمالك أن ينقل بعض ملكيته إلى أولاده بما لايجاوز الحسين فداناً للولد الواحد وذلك بحد أقصى قدره ١٠٠ فدان للاولاد فى مجموعهم وذلك رعاية لذوى الاولاد .

وقد استثنى القانون بعض الحالات لأسباب تتعلق بتشجيع وقعة قيام نوع جديد من الاستثار العقارى يؤدى إلى توسيع رقعة الأراضى المزروعة أو لضرورة اقتضاها الاستغلال الزراعى لبعض المحصولات الزراعية أو لتمكين بعض الهيئات من العمل على تحسين الإنساج الزراعي ووفرته بمختلف الأساليب العلمية أو لتجديها أثر الفاجأة بتطبيق حكم التحديد والاستيلاء على ما تملك من أراض زراعية . أو لاعتبارات أخرى اقتضتها المصلحة العامة . ولكن وضع القانون لهذه الاستشاءات شروطاً معينة يجب الالزام بها و تنفيذها .

كما نص القانون الصادر سنة ١٩٦٤ على أن الأراضى الزراعية المستولى عليها طبقاً للقانون ١٧٨ لسنة ١٩٥٢ والقانون ١٢٧ لسنة ١٩٦١ والقانون ١٢٧ لسنة ١٩٦١ و

و نص القانون أيضاً على توزيع الأراضى الستولى عليها على المدمين وصغار الفلاحين وتوزيع الأراضى المخصصة للمرافق على خريجي العاهد الزراعية بعد تجزئتها بصورة لا تخل بحسن الاستغلال .

كما نظم القانون القواعد التي يجب اتباعها في تأجير الأرض الزراعية وحدد أجور العمال الزراعيين .

وهكذا جاء قانون الإصلاح الزراعي عادلا وشاملاومتكاملا

و نتيجة لتبلور الفكر الاشتراكي ووضوحه خلال السنوات التسع التي مرت على صدور القانون الأول رقم ١٧٨ لسنة ١٩٥٢ للإصلاح الزراعي و اتجاها إلى تدويب الفوارق بين الطبقات ورغبة في توسيع قاعدة ملكية الأرض الزراعية وتحويل أكبر عدد بمكن من الأجراء إلى ملاك صدر القانون رقم ١٢٧ لسنة ١٩٦١ بتعديل بعض أحكام قانون الإصلاح الزراعي الذي يقضى بجعل الحد الأقصى للملكية الزراعية مائة فدان للشخص الواحد على أن يستولى الإصلاح الزراعي على مازاد عن ذلك وفق القواعد والأسس القررة.

ولما كانت الفكرة الأساسية فى قانون الإصلاح الزراعى هى إتاحة الفرصة لأكبر عدد ممكن من الأجراء كى يتمتعوا بملكية الأرض فقد أصبح من اللازم أيضاً إتاحة الفرصة لأكبر عدد من الفلاحين أن يتمتعوا بإيجار الأرض فلا يبقى احتكار لفئة قليلة من الزراع أو الوسطاء الذين يؤجرونها من الباطن لصغار الفلاحين .

ولذلك صدر أيضاً قانون ينص على أنه لايجوز لأى شخص هو وزوجتهوأولاده القصرأن يحوزوا ، بطريقالإيجار أووضع البد أو بأى طريقة أخرى ، من الأراضى الزراعية ومافى حكمها غير المملوكة لهم مساحة تزيد على ٥٠ فداناً كما لاتجوز الوكالة فى إدارة أو استغلال الأراضى الزراعية وما فى حكمها فيا يزيد على هذا القدر .

#### ملسكية الأسرة مائة فداله :

وقد جاء بالميثاق الوطنى فيما يختص بالحد الأقصى للملكية الزراعية ما يلى :

« وفى مجال ملكية الأرض الزراعية فإن قوانين الإصلاح الزراعي قد انتهت بوضع حد أعلى لملكية الفرد لا يتجاوز مائة فدان على أن روح القانون تفرض أن يكون هذا الحد شاملا للاسرة كلها أي للاب والأم وأولادها القصر حتى لا تتجمع ملكيات في نطاق الحد الأعلى تسمح بنوع من الإقطاع . على أن ذلك يمكن أن يتم الوصول إليه خلال مرحلة السنوات الثماني القادمة وعلى أن تقوم الأسر التي تنطبق عليها حكمة القانون وروحه بيع الأراضي الزائدة على هذا الحد شمن نقدى إلى الجميات التعاونية للإصلاح الزراعي أو الغير » .

وقد فسر الرئيس حمال عبد الناصر فى المؤتمر الوطنى القوى الشعبية المنعقد فى شهر مايو سنة ١٩٦٢ كيفية تطبيق هذا المبدأ الوارد بالميثاق على النحو الآتي ;

١ --- تطبيق هذا المبدأ روعى فيه أن يتم على ٨ سنوات ٤
 أى سنة ١٩٧٠ أى مع نهاية الحطة الأولى لمضاعفة الدخل .

إن الأولاد القصر الذين يلغون سن الرشد خلال الثمانى سنوات يكونون أسرة مستقلة وتكون لهم ملكيتهم على هذا الوضع.

إن إعادة تحديد الملكية للأرض والتحديدات السابقة استهدفت إزالة التصادم ، أما الآن فالفاعل السامي يحل كل مشكلة.
 إن المجلس النيابي وله سلطة التشريع يستطيع إذا أراد في أي وقت أن يناقش حدود الملكية ولكن الحكومة ليس في برنا مجها الحالي تحديد جديد.

الاستيلاء على الأراضى الزراعية المملوكة للأجانب وتوزيعها على صغار الفلاحين

ورغبة فى تلافى النقص الوارد بالقانون رقم ٣٧ لسنة ١٩٥١ الحاص بمنع الأجانب من تملك الأراضى الزراعية واستعالا لسيادة الدولة وتحقيقاً لسياستها الاشتراكية فى توزيع الأراضى على صغار الفلاحين لرفع مستوى معيشتهم صدر القانون رقم ١٥ لسنة ١٩٦٣ ونص فى مادته الأولى على حظر تملك الأجانب من

الأشخاص الطبيعين والاعتباريين للاراضى الزراعية وما فى حكمها من الأراضى القابلة للزراعة والبور والصحراوية ولم تستثن من هذا الحكم إلا الأراضى غير المستغلة فى الزراعة فعلا قبل العمل بأحكام القانون إذا كانت داخلة فى نطاق المدن وغير خاضعة لضرية الأطيان .

والمفهوم أن القصود بالأجانب فى تطبيق أحكام هذا القانون هم جميع من لا يتمتعون بجنسية الجمهورية العربية المتحدة من المصريين واستثنى القانون الفلسطينيين مؤقتا من تطبيق أحكام هذا القانون .

ورغبة فى استقرار المعاملات. نص القانون على الاعتداد بعقود البيع الصادرة من الأجانب إذا كانت ثابتة التاريخ قبل يوم ٢٣ ديسمبر سنة ١٩٦١ وهو تاريخ الإعلان عن الأحكام التى تضمنها القانون.

# الاستيلاء -التعويض -التوزيع

#### أولا: الاستيلاء:

القانون ١٢٧ لسنة ١٩٦١ الحدالاتمى للملكية عائة فدان وكان على أولئك الذين يمتلكون ما يزيد عن الحد الأقصى تقديم إقرارات إلى الهيئة العامة للإصلاح الزراعى (إدارة الاستيلاء) عن ملكيتهم من الأراضى سواء أكانت زراعية أم بوراً وبين في الإقرار مساحة الأرض وما يريد استبقاءه منها والمنشآت والأشحار والآلات الثابتة وغير الثابتة الملحقة بالأرض وذلك على النموذج المعد لذلك

وكل شخص أصبحت ملكيته تزيد عن مائة فدان بعد تقديم الإقرار بسبب الميراث أو الوصية أو غير ذلك من طرق كسب الملكية بغير طريق التعاقد يلتزم بتقديم الإقرار سالف الذكر خلال شهرين من تاريخ علمه بقيام سبب الملكية .

#### فرار الاستيلاء الابتدائى :

صدر مجلس إدارة الهيئة العامة للاصلاح الزراعي بناء على الإقرار للقدم من صاحب الشأن قراراً بالاستيلاء الابتدائي على الأراضى الزائدة على الحد المقرر فى القانون وذلك على مسئولية المقر ولا يعتبر هذا القرار استيلاء نهائياً .

#### مشاكل الاستبلاء :

وقد واجهت مرحلة الاستبلاء الابتدائى مشاكل وعقبات أمكن للمسئولين التغلب عليها بعد الدراسة والبحث.

#### ١ - أرافى المشاع :

إن كثيراً من الأراضى الخاضعة للاستيلاء وجدت فى حالة شيوع بالنسبة لعدد المستحقين التى آلت ملكبتهم عن طريق حل الأوقاف الأهلية وعن طريق الميراث أو الشراء المشترك ، وقد شكلت لذلك لجان لإجراء فرز الحصة الخاضعة للاستيلاء وروعى عند الفرز أو القسمة قيمة هذه الأراضى حسب سبعين مشلا للضرية والنسبة العددية وموافقة الشركاء فى المشاع .

#### ٢ - أراضي الجزائر:

تبين عند الاستيلاء على بعض الأراضى الموجودة على سواحل النيل وهى السهاة بأراضى الجزائر وجود عجز نتيجة لتعرضها لطرح النهر وأكله وقد رؤى أن يتم الاستيلاء على هذه الأراضى محالتها مع عدم صرف تعويض عند العجز حتى إذا ما ظهر طرح جديد خلال ثلاث سنوات يتسلم صاحبها تعويضا من مصلحة الأموال المقررة بمقدار الطرح الذى ظهر .

#### ٣ – سندات الملكية :

ووجد عند تحقيق ملكية الأراضى المستولى عليها أن بعض الملاك لم يتقدموا بالمستندات الدالة على ملكيتهم لدخولها ضمن ملكيتهم بوضع اليد المدة الطويلة المكسبة للملكية ويقابل هذا الأمر وجود عجز في بعض الأراضى نتيجة لتعدى الآخرين عليها وغير ذلك من ادعاءات النصرف بالبيع في أجزاء من ملكياتهم للغير ... الأمر الذي يتطلب أن تنولى اللجنة القضائية بحث هذه الأمور والتثبت من صحة دعواهم .

# ثانيا : الاستيلاء الهائى وصرف التويص :

بعد تحقيق الملكية تصدر قرارات الاستيلاء النهاعي وتنشر قرارات الاستيلاء النهاعي في الجريدة الرسمية . وتقدر قيمة الأراضي بسبعين مثلا للضريبة كما تقدر أيضاً قيمة ملحقات الأراضي الستولى عليها من منشآت وأشجار وآلات ثابتة وغير ثابتة طبقاً للمادة الحامسة من القانون رقم ١٧٨ لسنة ١٩٥٢ وتخطر الهيئة صندوق الإصلاح الزراعي لصرف التعويض عنها عند عدم قبام مانع قانوني وذلك بعد أخذ رأى مجلس الدولة .

وقد صدر القانون رقم ١٠٤ لسنة ١٩٦٤ الذي ينص على أن الأراضى الزراعية المستولى عليها طبقاً لأحكام المرسوم بقانون رقم ١٧٨ لسنة ١٩٥١ المشار إليهما تؤول ملكيتها إلى الدولة دون مقابل . أما أراضى الأوقاف والبر الحاص والأراضى المستولى عليها طبقاً للقانون رقم ١٥ لسنة ١٩٦٣ والذي يحظر تملك الأجانب للأراضى الزراعية فلا ينطبق عليها القانون سالف الذكر بل يموض الملاك الحاضعين له بسندات بفائدة ٤/ لمدة ١٥ سنة ويجوز للدولة استهلاكها نظير دفع قيمتها الاسمية .

## ثالثا: التوزيع:

« إن توزيع الأرض على الفلاحين يعتبر الدعامة الأولى لأهداف الثورة ولآمال الثورة .

ونحن حين نوزع أرضا إنما نبنى أساساً من أسس الحرية الحقيقية : لا الحرية الزائفة ولا الحرية الحادعة .

حين نوزع الأرض اليوم نحرر الأرض والفلاحين ونحرر الوطن و نبنى بناء شامخاً و نقيم أساساً متيناً لكل مواطن من أجل نفسه ومن أجل أبنائه ومن أجل المواطنين جميعاً فإذا أردنا أن نتمتع بالحرية الكاملة وأن نميش عيشة كريمة فليحافظ الفلاحون على أرضهم هذه وليحافظوا على حريتهم وبذلك ينالون حقوقهم كاملة .

هذه كانت طريقتنا فى معالجة الإقطاع . . لم نكن تهدف إلى تحويل ملاك الأرض إلى أجراء ولكن كنا تهدف إلى تحويل الأجراء إلى ملاك . .

وبهذا یکون هناك مجتمع اشتراکی دیمقراطی تعاونی » . « جمال عبدالناصر »

وقد نظم قانون الإصلاح الزراعي رقم ١٧٨ لسنة ١٩٥٢ طريقة توزيع الأرض في المادة التاسعة منه التي تنص على مايلي : « توزع الأرض المستولى عليها في كل قرية على صغار الفلاحين بحيث يكون لكل منهم ملكية صغيرة لاتقل عن فدانين ولا تزيد عن خمسة أفدنة تبعاً لجودة الأرض ويشترط فيمن توزع عليه الأرض : (١) أن يكون مصريا بالغاً سن الرشد لم يصدر ضده حكم في جريمة مخلة بالشرف.

(ب) أن تكون حرفته الزراعة .

(ح) أن يقل ما يملكه من الأراضى الزراعية عن خمسة أفدنة وتكون الأولوية لمن كان يزرع الأرض فعلا مستأجرا أو مزارعاً ثم لمن هو أكثر عائلة من أهل القرية ثم لمن هو أقل مالا منهم ثم لغير أهل القرية .

ولا يجوز أخذ الأراضي التي توزع بالشفعة » .

وتعد الهيئة العامة للاصلاح الزراعي بموذجاً خاصا لاستارات بحث حالة الراغبين في الاتفاع بالتوزيع تحرر بياناتها من واقع أقوالهم أو إقراراتهم ويوقع عليها منهم وتشهد بصحة هذه البيانات لجنة في كل قرية من ناظر الزراعة المختص بالإصلاح الزراعي والعمدة والشيخ والمأذون والصراف.

والواقع أن نجاح مشروع الإصلاح الزراعى يتوقف إلى حد كبير على حسن تنفيذ عملية النوزيع التى تحتاج إلى دراسات وافية ودقيقة وضعت لها أنظمة البحث الاجتماعى والاقتصادى التى تتلاءم وأهداف قانون الإصلاح الزراعى والشروط التى

نص عليها هذا القانون في مادته التاسعة للانتفاع بالتوزيع الذي عين القانون حديه الأدنى والأعلى وهما فدانان وخمسة أفدنة .

### نظام التوزيع :

تمر عملية توزيع الأراضى بمراحل عدة فتنولى لجان خاصة دراسة حالة الأراضى المستولى عليها والمستأجرين الذين يؤدون أعمالا زراعية بها فى خدمة الإنتاج وتنقسم الدراسة والبحوث فى مجموعها إلى :

#### بحوث اجتماعية :

وتشمل دخل الأسرة ونفقات معيشتها وحالتها الاجتاعية على ضوء ما تستهلكه من مواد غذائية وملبس وما إلى ذلك للوقوف على النفقات المعيشية للأسرة .. وتجرى هذه البحوث في حدود ١٠/ من مجموع الأسر المستأجرة .

#### بحوث اقتصادیة :

وتشمل تقرير غلة الفدان وتكاليف الزراعة فى المناطق المختلفة على أساس الحاصلات التى ستشملها الدورة ومتوسط أسعارها ومايمكن أن تدره الوحدة من دخل.

و بعد إجراء هذه الدراسات يتم تقدير الوحدة المساحية لكل أسرة من الأسر التي تقرر تمليكها مع مراعاة عامل السن كمامل هام في تقدير هذه الوحدات لتتناسب المساحة الموزعة تماماً مع تكاليف معيشتها . ولسنا في حاجة إلى شرح الطريقة التي يتم بها تقسيم الأراضي المستولى عليها إلى الملكيات الجديدة داخل الدورة المقترحة ولكن يلاحظ أن تكون الوحدات المساحية الموزعة أقرب ماتكون إلى السكن الحاص لكل منتفع حتى لا يؤدى ذلك إلى انتقاص أي مقوم من مقومات زيادة الإنتاج .

#### المساحة الموزعة :

بعد هذا العرض السريع لنظام توزيع الأراضي المستولى عليها يجدر بنا أن نشير إلى أنه حتى نهاية عام ١٩٦٣ تم توزيع الآتى :

### أولا: بالنسبة لتوزيع الاراضى المستولى عليها:

بلغت مساحة الأراضى المستولى عليها تطبيقا لقو انين الإصلاح الزراعى بما فى ذلك أراضى الأجانب المستولى عليها وأراضى الأوقاف ٩٤٤ ٤٨٧ فداناً.

وزع منها على المنتفعين بالتمليك حتى عام ٦٢ مساحة قدرها ٤٣٢٨مر٢٣٤ فداناً .

انتفع من هذا التوزيع ١٦٦ر٢٦٦ أسرة — وبلغ مجموع أفر ادها ٨٣٣٨٩٥ مواطناً .

بالإضافة إلى ماسيتم توزيعه اعتباراً منشهر يوليوسنة ١٩٦٣ وتبلغ مساحته ٢٥٥ره ١٩٥ فداناً ينتفع بها ١٨٠ره وأسرة قوامها ٣٢٥ره ٣٢ مواطناً .

وبذلك يكون مجموع أراضى الإصلاح الزراعى الموزعة حتى نهاية سنة ١٩٦٣، ١٩٣٧ فداناً انتفع بها ٢٣٨، ٢٣١ أسرة قوامها ١٣٠، ١٩٦٨ وأصبحوا ملاكا . أما باقى المساحة المستولى عليها وقدرها ٣١٦، ٣٥٦ فدانا

فيرجع أسباب عدم توزيعها إلى ما يأتى :

١٧٧٠٠ فدان بساتين اتخفذت الوزارة بشأنها إجراءات تكون شركة اقتصادية لحين استغلالها والساهمة في زيادة صادرات الجمهورية من الفواكه

المصرية .

۱۹۵۶۱۹ فداناً من الأراضى البور التى لم يتمكن ملاكها الأصليون من استغلالهـــا وتجرى الوزارة استصلاحها وقد أمكن حتى الآن استصلاح ٤٧١٢٢ فداناً من هذه الساحات وجارى استزراعها للوصول بها إلى الحد الإنتاجي قبل توزيعها .

١٨٦٧٣ فداناً أراض ضعيفة الإنتاج — وتقوم الوزارة بتحسينها حتى يمكن توزيعها .

۱۷۳۷۲ فداناً مخصصة للمبانى والتوسع السكنى والنافع العامة . وبعضها مملوك وبعضها مملوك على المائد وبعضها مملوك على المشائد على الاستيلاء عليها ١١٥٣٨ حالة تم الفصل قضائياً في ٢١٨٢ حالة حتى عام ١٩٦٣ .

وللإسراع في حل تلك المنازعات شكلت عدة لجان قانونية للفصل في صحة تصرفات لللاك — قامت بالفصل في ٢٠١٨ حالة أخرى وقد تم الاتفاق مع وزارة العدل على زيادة عدد اللجان القضائية إلى ثلاث لجان وبذا سيتم الانتهاء من باقى القضايا في عامين على الاكثر و توزيع الأراضى التى تشتصحة الاستيلاء عليها.

۳۱۶۳۵۰ فداناً

#### . كانيا : بالنسبة لتوزيع الأراضى المستصلحة :

لم يقتصر التوزيع على الأراضى الستولى عليها . . بل تقوم الوزارة بتوزيع الساحات المستصلحة الجديدة والتى تبلغ درجة الإنتاج الاقتصادى .

فقد تم استصلاح مساحة ٢٣٠٠،٠٠٠ فدان بوادى النبل والصحارى و جارى استزراعها بلغ منها درجة الإنتاج الاقتصادى حتى الآن ٨٧٧٠٠ فدان ، وزع من هذهالساحات حتى نها ية ٢٦٥٨ مساحة ٢٧٣٧٢ فدانا النفع بها ٥٣١٦ أسرة قوامها ١٩٦٧ مواطنا . كما تم سنة ١٩٦٣ توزيع مساحة ٢٠٣٧٩ فدانا أخرى ينتفع بتمليكها ١٨٨٧٥ أسرة قوامها ٧٢٩٧٥ مواطنا .

وتشمل المساحة السالفة الذكر ٢١٠٠٠ فدان تم استصلاحها بمنطقة كوم أمبو تم توزيعها على أهالى النوية فور تهجيرهم تنفيذا لمشروع السد العالى .

## توزيع الاُ راضى المستصلحة على عمال التراميل :

بالإضافة إلى هذه المساحات، سبتم توزيع ١٨٠٠٠ فدان منالأراضي التي تم استصلاحها ولم تبلغ درجة الانتاج على عمال ٣٧ التراحيل الذين بذلوا جهودا فى استصلاحها وخريجى المعاهد الزراعية مع منحهم أجرا يومياً قدره ١٨ قرشا حتى تصل هذه الأراضى لدرجة الانتاج على أن يتم إيقاف صرف هذا الأجر بعد علمين على الأكثر.

### اجمالی الاراضی التی تم توزیعها عام ۱۹۹۳:

ويمكن إحمال الساحات التى تم توزيعها حتى أول نوفمبر سنة ١٩٦٣ كالآتى : —

190۲۰۰ فدانا من الأراضى المستولى عليها والسلمة للإصلاح الزراعي .

٣٩٣٧٩ فدانا من الأراضي المستصلحة التي بلغت درجة الحدية اللانتاجية .

۲۱۰۰۰ فدان من الأراضى المستصلحة بمنطقة كوم أمبو والمخصصة لتهجير أهالى النوبة .

۱۸۰۰۰ فدان من الأراضي للستصلحة وزعت على عمال التراحيل وخريجي المدارس الزراعية .

۲۷۳٦٣٤ مجموع المساحات التي تم توزيعها عام ١٩٦٣ بخلاف ٢٠٠٠ فدان وزعت سنة ١٩٦٤

#### عملية التوزيع :

ويجرى توزيع الأطيان المستولى عليها تنفيذاً المرسوم بقانون رقم ١٧٨ لسنة ١٩٥٢ للإصلاح الزراعى والقوانين المعدلة له وفقا لقواعد يمكن إحمالها فيا يلى:

## أولا: مصر أراضي التوزيع:

تقوم مناطق الإصلاح الزراعى الإقليمية بحصر الأراضى المستولى عليها التى تكون صالحة المتوزيع وتعد البرنامج السنوى العام للتوزيع تعد البرنامج الميئة العامة للإصلاح الزراعى لإقراره ويلغ البرنامج إلى الإدارات المحتلفة والمراقبات والمناطق الإقليمية لتقوم كل منها فى حدود اختصاصها بتنفيذ ما يتعلق مها منه .

### ثانياً: لجاله البحث:

 تتولى أعمال لجان البحث على الطبيعة في كل قرية لجان محلية تشكل برئاسة الباحث الاحتماعي المختص إدارة التوزيع وعضوية كل من: ناظر زراعة الإصلاح الزراعي التابعة لما الأراضي محل التوزيع ومندوب من المحافظة يعين بقرار من المحافظ وعمدة القرية وشيخ القرية وشيخ العزبة ومأذون القرية وصرافها ، ومندوبين عن أهالى القرية يصدر بتعيينهما قرار من المحافظ إذا لزم الأمر على أن يراعى اشتراك اللجان القروية لقرى البحث .

#### ٢ — إعلاله المواطنين:

وتعلن اللجنة في محال الاقامة التي يتم تحديدها على الوجه المتقدم عن وجود مساحات التوزيع وينبه على كافة المواطنين المقيمين في القرية ويرغبون في الاستئجار التقدم إلى اللجنة في مقر انتقادها وذلك خلال مدة معينة تحددها اللجنة في الاعلان مجيث لا تقل مدة قبول الطلبات عن ثلاثة أيام.

وتنولى اللجنة تسجيل البيانات التى يدلى بها من يتقدم إليها من طالبي الانتفاع بالتوزيع بشكل صريح وواضح فى الجداول المعدة لذلك . ويوقع طالب الانتفاع على البيانات الحاصة به ويوقع كل من أعضاء اللجنة فى نهاية كل جدول مع ذكر أممائهم واضحة . وبعد جمع البيانات اللازمة يقوم رئيس لجنة البحث والباحث الاجتماعي بتصفية طالبي الانتفاع على أساس أن يستبعد من الانتفاع الجديد :

- ( ١ ) ذوو الملكيات الخاصة التي تبلغ فدانين فأكثر .
  - (ب) ذوو المهن والوظائف أيا كان نوعها .
    - (ح) جميع ذوى السوابق وزوجاتهم .
- (د) جميع من سبق انتفاعهم بأنفسهم أو ضمن عائلات

وفى جميع الأحوال يراعى عند تقدير عدد أفراد أسرة طالب الانتفاع بالتوزيعأن تكون طبيعة تكوينها محيث لايدرج فى الاستهارة منها إلاطالب الانتفاع وزوجته وأولاده ووالديه إذا كان هو العائل الوحيد وليس لهما مصدر رزق آخر .

### أفضليات التوزيع :

وَيَكُونَ تُرْتِيبُ أَفْضَلِياتُ التُوزِيعِ وَبَشْرَطُ نُوافَرِ سَائرُ الشروطُ القررةُ للانتفاعِ بالتوزيعِ كَالَآتَى :

أولا: تكون الأولوية فى الانتفاع بالتوزيع للمستأجرين واضعى اليد وفقا للكشوف الرحمية المعتمدة من منقطة الاصلاح الزراعى الاقليمية المحتصة .

تانياً: تكون الأولوية فى التوزيع بين المنتفعين الجدد بعد ذلك لأفراد قواتنا المسلحة فى اليمن ممن أدوا بيسالة وشرف أسمى واجب قوى بتضحياتهم فى سبيل حق الشعب العربى باليمن فى الحصول على حياة حرة كريمة وفقا للترتيب الآتى :

١ -- لأسر شهداء أفراد القوات السلحة فى الجمهورية العنية.

لأسر المصابين من أفراد القوات السلحة فى الجمهورية
 العربة البينية .

٣ ـــ لأسر من حارب من أفر اد القوات السلحة في الجمهورية العينية .

و يقصدبالأسرة فى هذه الحالات أسرة المجند نفسه أوو الديه و إخوته الذين يقيمون معاً فى معيشة واحدة .

٤ — لمن نزعت ملكياتهم الحاصة من الأراضى الزراعية
 لمنفعة عامة بنفس الزمام الذي يجرى فيه التوزيع

التخدمة السائرة بالإصلاح الزراعى وخفرائه التابعين المجمعيات التعاونية للإصلاح الزراعى . بشرط أن تكون وظائفهم قد ألغيت وأن تنهى خدمتهم فعلا قبل تسليم الأرض الوزعة عليهم .

٣ -- لجنود القوات السلحة الذين تم تسريحهم منز٢٧ يوليو
 سنة ١٩٥٢ حتى تاريخ التوزيع

للأ كثر عائلة والأقل مالامن المقيمين في محلات الإقامة
 التى يتقرر انتفاع القيمين فيها .

الثاً: تكون الأولوية عند توزيع الأراضى السامة من وزارة الأوقاف إلى الهيئة العامة للإصلاح الزراعى طبقاً للقانون رقم 34 لسنة ١٩٦٢ لمن تتوافر فيه الشروط القررة للانتفاع بالتوزيع من المستأجرين واضعى اليد مم لمن تتوافر فيه شروط التوزيع من أسرة الواقف المستحقين في الوقف من ريع الأراضى التي يجرى توزيعها ثم ليقية الأفضليات النصوص عنها في البند «ثانياً» السابق ذكره .



## **تنظيم العلاقة** حين المسائلي وللستأجد

سبتمبر عام ١٩٥٢ صدر قانون الإصلاح الزراعى 📰 هادفا إلى تحقيق رسالة اجتماعية اقتصادية بناءة و تنظيم أوضاع طالما عانى منها الفلاح—المالك الحقيقي للأرض ، وكان من أهدافه الهامة إيجاد تنظيم سليم للعلاقة بين المالك والمستأجر للاراضي الزراعية سواء أكانت إيجارا أم مزارعة . فعني هذا القانون بأن يشمل المواد الهادفة إلى تحقيق هذا التنظيم. ولماكانت مساحة الأراضى الزراعية المؤجرة تبلغ نحو ثلاثة ملايين فدان تقريباً أيحوالي نصف الرقعة المنزرعة بالبلاد وأن كثيراً من صغار الزراع يعتمدون بصفة رئيسية فى معاشهم على ما تدره تلك الأطيان المؤجرة إليهم من ربع. ولا شك أنه لولا تدخل المشرع بالنص على ننظيم العلاقة بين المالك والستأجر لحرمت الكَثرة الغالبية من صغار الزراع الذين يستأجرون تلك المساحة الكبيرة من الأراضي الزراعية من مصدر رزقهم الوحيد وما يترتب على ذلك من خفض مستوى معيشتهم

وانتشار البطالة بينهم في الوقت الذي تسعى فيه الدولة إلى توفير

دخل معقول لكل مواطن.

وفى تجربة العشر السنوات فى مجال تطبيق هذا القانون الاحظت أجهزة وزارة الإصلاح الزراعى وجود بعض الثغرات فى هذه المواد حالت دون تحقيق كامل لبعض ما تضمنه القانون من أهداف وسمحت فى الوقت ذاته بتُلاعب البعض مؤدياً ذلك إلى سوء استغلال الستأجر وإهدار بعض الحقوق التى سعى القانون إلى تمكينه من الحصول عليها.

لذلك صدرت قوانين متنالية لتنظيم هذه العلاقة لسد الثغرات التى ظهرت فى مجال تطبيق القانون حتى يتحقق هدف قانون الإصلاح الزراعى كنظام اشتراكى مؤدياً رسالته الاجتماعية الاقتصادية برفع مستوى معيشة الطبقات الكادحة وتحقيق أسباب الاستقرار لهم .

وتبين أن تلك الثغرات تتجمع صفة خاصة فى نظام تأجير الأراضى الزراعية وتتضح أغلها من البنود التالية :

۱ - خالفة أحكام المادة (٣٣) من قانون الإصلاح الزراعى التي تحدد الحد الأقصى للإيجار بسبعة أمثال الضريبة وذلك بأن يتقاضى المؤجر من المستأجر - علاوة على الأجرة القانونية مبلغاً إضافياً دون أن يكون هناك دليل كتابى على ذلك .

٧ -- يرفض بعض للؤجرين إعطاء مخالصات للمستأجرين

عما يتقاضونه منهم خصما من أصل الإيجار وما يترتب على ذلك أحيانا من تكرار مطالبة المؤجر سهذه المبالغ .

٣ — ويحدث أحيانا أن يلتزم المالك بالأجرة القانونية ، ولكنه يتحايل عليها عن طريق آخر هو المبالغة فى تقدير المصاريف الإضافية التى يلتزم بها المستأجر كمصاريف الحفر والرى بالآلات ومصاريف تطهير المراوى والمصارف المشتركة بين المستأجرين واستعال الآلات الميكانيكية وغير ذلك ويساعد المالك على ذلك خلو القانون من أحكام تحدد هذه المصروفات تحدد ا واضحاً.

٤ — التحايل فى تحديد ما يخص المساحة المؤجرة من المنافع ، كما فى حالة زراعة المالك لجزء من أطيانه على الذمة وتأجيره للجزء المؤجر من المنافع بنسبة تزيد عن النسبة الحقيقية التى تخصها .

ونظرا لعدم وجود أحكام ملزمة تحدد التزامات كل من الملك والمستأجر فى نظام المزارعة فقد أثبت العمل كشيراً من حالات الحروج على حكم النص المشار إليه بأن يحصل المالك من ربع الأرض المؤجرة على أكثر من نصيبه القانوني .

٥ -- كما أثبت العمل أن اللجان المنشأة بالقانون رقم ٤٧٦

لسنة ١٩٥٣ فى المراكز للفصل فى المنازعات الخاصة بامتداد عقود الإيجار الحاصة بالأراضى الزراعية لم تؤد رسالتها كما ينبغى ويرجع ذلك إلى عيب فى تشكيلها إذ أنها مشكلة برياسة وكيل نيامة ، وهو فى الغالب مثقل بأعباء وظيفته الأصلية بما لا يترك له مجالا لمقد هذه اللحان فى مواعيدها والنفاذ إلى طبيعة المنازعات المعروضه على تلك اللجان ، الأمر الذى أتاح لمثل الملاك فى اللحان الحصول على قرارات غير عادلة .

7 — يلجأ بعض الملاك إلى تغيير نوع الإيجار أتساء مدة التعاقد على الوجه الذي يحقق لهم أكبر المصلحة وذلك على حساب المستأجر كذلك لاحظت الوزارة أن مقتضى أحكام القانون رقم المستأجر كذلك لاحظت الوزارة أن مقتضى أحكام القانون رقم يانات الحيازة باسم المستغل للأرضأى الحائز الفعلى لها والقائم على زراعتها ، . ومن المعلوم أنه إذا أمكن — فى الغالب من الأمور — تحديد الحائز الفعلى فإن هذا التحديد عسير فى نظام المزارعة لأن كلا من المالك والشريك يعتبر حائزا فعليا للأرض ، فضلا عن أنه فى الحالات التى لا يوجد فيها عقد مكتوب قد يثور الحلاف على من يكون الحائز الفعلى ، مما يتعذر معه تطبيق القانون رقم ٤٤ لسنة ١٩٦٧ المشار إليه .

لذلك قامتالدولة بعديل بعض أحكام المرسوم بقانون رقم ١٧٦ لسنة ١٩٥٣ والقانون رقم ٤٧٦ لسنة ١٩٥٣ والقانون رقم ٤٧٦ لسنة ١٩٩٣ والقانون رقم ٨٤ لسنة ١٩٦٢ السنوات العشر في عمر الاصلاح الزراعي . وأصدرت تحقيقا لذلك القوانين المعدلة للقوانين السابق ذكرها وهي على التوالي :

قانون رقم ١٧ لسنة ١٩٦٣ ، قانون رقم ١٤٨ لسنة ١٩٦٢ والقانون رقم ١٤٥ لسنة ١٩٦٢ وفيما يلى أهم ما تضمنته القوانين الجديدة .

١ — إن العلاقة الايجارية سواء بالنقد أو المزارعة لابد أن تثبت بتحرير عقد إيجار بين المالك والمستأجر على أن يكون العقد من ثلاث صور إحداها المالك والثانية المستأجر والثالثة تودع بمقر الجمية التعاونية الزراعية . ويقع عبء الايداع على المؤجر ما لم يتفق الطرفان على أن يتولى المستأجر الايداع وشتا اتفاقهما في العقد .

٧ — فى حالة امتناع أحد طرفى العقد عن توقيعه يخطر الطرف الآخر الجمعية التعاونية الزراعية المختصة التى عليها أن تتحقق من قيام العلاقة الإيجارية فإن ثبت لها قيامها تولت كتابة العقد من ثلاث صور توزع كما سبق ذكره. وفى هذه الحالة يلزم

الطرف الممتنع عن التوقيع بأن يؤدى إلى الجميسة مصاريف إدارية بنسبة 1 / من الأجرة السنوية للعين المؤجرة محسوبة بسبعة أمثال الضرية الاصلية وبحيث لا تقل هذه المصاريف عن جبيه ولا تزيد على عشرة جبيات وتحصل بطريق الحجز الادارى .

٣ -- لا يجوز خلال مدة العقد الجمع بين نظام الإيجار بالنقد
 و نظام الايجار بالمزارعة .

٤ — يجوز لمن يرغب فى تأجير أراضيه نقدا أو مزارعة أن يخطر الجمعية التعاونية الزراعية المختصة بالأرض المراد تأجيرها وموقعها وتتولى الجمعية تأجيرها إلى صغار الزراع فى القرية التي تقع فى دائرتها الأرض وفى هذه الحالة يبرم العقد بين المؤجر والمستأجر تحت إشراف الجمعية وفى جميع الأحوال يجوز للمؤجرين أن يعهدوا إلى الجمعيات التعاونية بتحصيل الإيجار مقابل مصاريف ادارية مقدارها ٢٠/ من البالغ التي تحصيلها.

هـــفى حالة الايجار بالنقديلزم المؤجر بتسليم المستاجر مخالصة
 مكتوبة عن كل مبلغ يؤديه خصما من الايجار فإذا رفض المؤجر
 ذلك فعلى المستأجر إيداع البلغ أمانة فى صندوق الجمعية التعاونية

الزراعية المختصة مقابل إيصال — كذلك تثبت بيانات الحيازة بالبطاقة الحاصة بذلك باسم المستأجر .

الإيجار بالمزارعة لا يجوز أن يزيد نصيب
 المؤجر عن النصف بعد خصم جميع المصروفات موزعة كالآتى :

### (۱) ما يلزم به المؤجر :

١ -- جميع الضرائب الأصلية والإضافية:

٧ - الترمهات الكبيرة والتحسينات اللازمة للزراعة وللباني.

### (الله عند المستأجر:

 ١ -- حميع العمليات اللازمة للزراعة سواء أداها بنفسه أو بأولاده أو بعاله أو بالماشية .

٢ --- التسميد بالساد البلدي .

٣ - حمع المحصول.

عير القنوات والمصارف غير الرئيسية .

إصلاح آلات الرى والزراعة العادية .

### (ح) مایلزم به المؤجر والمستأجر مناصفة :

١ --- ما يلزم الزراعة من التقاوى والأسمدة الكمائية .

٧ - مقاومة الآفات والحشرات سواء باليد أو بالمبدات.

٣ — الرى بالآلات الميكانيكية حسب الأسعار التي تحددها
 وزارة الأشغال .

٤ -- تطهير القنوات والمصارف الرئيسية .

أجور الخفراء والخولة اللازمين للزراعة .

أما بيانات الحيازة فتثبت بالبطاقة باسم المالك ما لم يتفق الطرفان كتابة فى العقد على أن تثبت باسم الستأجر .

لا يجوز توقيع الحجز الإدارى على حاصلات الأرض المؤجرة نقداً أو بالمزارعة وفاء للضرائب ومستحقات بنك التسليف أو الجمعيات التعاونية إلا بمقدار ما يخص الأرض من هذه الديون.

٨ ــ يقوم بالفصل فى المنازعات الناشئة عن العلاقة الإيجارية الجان مشكلة فى كل مركز من قاض يندبه وزير العدل وعضو نيابة يندبه النائب العام ومفتش الزراعة بالمركز . كما يحضر اجتماعات هذه اللجان مندوبون من الإصلاح الزراعي ووزارة الأشغال ومصلحة المساحة والجمعية التعاونية الزراعية المشتركة بالمركز ويصدر بتشكيل هذه اللجان قرار من المحافظ .

وتختص هذه اللجنة بالفصل في السائل الآتية :

(١) النظر في جميع النازعات المقامة أمام اللحان المشكلة

طبقاً للقانون للغي رقم / ٤٧٦ لسنة ١٩٥٣ .

(ت)كل خلاف ينشأ حول مقدار الساحة المؤجرة ومايخصها من النافع أو حول تكاليف وأجور الرى والتطهير واستعمال الآلات الميكانيكية في أعمال الزراعة وغير ذلك من المصروفات التي يجوز قانونا إضافتها إلى الإيجار النقدى .

(ح)كل خلاف يثور حول الالتزامات التى يتحملهاكل من المالك أو المستأجر في نظام للزارعة .

(5)كل خلاف ينشا حول استخدام السلف النقدية أو العينية فى خدمة الأرض المؤجرة بواسطة طرف عقد الزارعة الثبتة بيانات الحيازة باسمه .

وتعقد هذه اللجنة جلستها مرة كل أسبوع على الأقل خلال الشهرين السابقين على بدء السنة الزراعية والشهر الأول منها . ثم تعقد اللجنة جلستها بعد ذلك فى المواعيد التى يحددها رئيس اللجنة طبقاً لاحتياجات العمل .

وعلى سكر تبرية اللجنة عرض طلبات الشكاوى القدمة على رئيس اللجنة خلال أربع وعشر بنساعة من تاريخ تقديمهاو تنظر النازعة بمحضور الحصوم أمامها بأنضهم أو بوكلاء عنهم .

٩ - لا ننظر الدعاوى الناشئة عن الإيجار مزارعة أو نقداً

أمام أى جهة قضائية أو إدارية إذا لم يكن العقد ثابتاً بالكتابة ومودعة نسخة منه بمقر الجمعية النعاونية الزراعية .

وغنى عن القول أن تنفيذ التعديلات السابقة التى وردت بالقو انين الجديدة السابق ذكرها تضع العلاقة بين ملاك الارض ومستأجريها تحت الضوء الكافى الذى ييسر لكافة جهات الإشراف وخاصة الجمعيات التعانية قطع دابر كل محاولة للخروج على أحكام القانون ويمنع كثيراً من الإشكالات والمنازعات التى لمستها الوزارة فى مدى العشر سنوات من تطبيق القانون الأمر الذى يكفل الاستقرار المنشود و يجعل الفرصة مناحة أمام ثروتنا الزراعية النمو والنقدم واضعين فى الاعتبار حماية العامل الأول لمذا القانون من كل استغلال أو تلاعب وهو الفلاح.



# التنظيمالتعاوبى

حاء بالميثاق الوطني عن التعاون مايلي :



💹 « إن النعاون ليس هو مجرد الائتمان البسيط الذي لم يخرج التعاون الزراعي عن حدوده حتى عهد قريب ، وإنما الآفاق التعاونية في الزراعة تمتد على جهة و اسعة .

إنها تبدأ مع عمليات تجميع الاستغلال الزراعي التي أثبتت التحارب نجاحه الكبير وتساير عملية التمويل التي تحمي الفلاح وتحرره من للرابين ومن الوسطاء الذين يحصلون على الجزء الأكبر من ناتج عمله وتصل به إلى الحد الذي يمكنه من استعمال أحدث الآلات والوسائل العامية لزيادة الإنتاج ثم هى معه حتى التسويق الذي يمكن الفلاح من الحصول على الفائدة العادلة تعويضاً عن عمله وجهده وكده المتواصل.

إن التعاون سوف يخلق المنظمات التعاونية القادرة على تحريك الجهود الإنسانية في الرنف لمواجهة مشاكله » .

## الجمعيات التعاونية للإصلاح الزراعى :

التعاون للإصلاح الزراعي بمثامة الأساس العريض من البناء

الشامخ والسياج الواقى لصرحه الاقتصادى من الانهيار . كما أنه بمثابة المحرك القوى من الآلة الضخمة يدفعها فى قوة نحو الإنتاج الدائم المستمر بما يقدمه من خدمات اجتماعية واقتصادية يحمى أعضاءها من الزلل والوقوع فريسة الاستغلال ويجعلهم يعملون فى هدوء نحو مضاعفة الدخل بمختلف الوسائل والسبل .

فتكوين الجمعيات النعاونية بعد توزيع الأرض مباشرة يمكن الفلاح من الانتفاع بمزايا الإنتاج الواسع مع حصوله على قطعة من الأرض، فربط هذه المساحات الصغيرة في نطاق واسع يمكن من اتباع الطرق الزراعية الفنية الحديثة واستعال الآلات وتحسين طرق الرى والصرف ومقاومة الآفات . . الأمر الذي يؤدى إلى تقليل نفقات الإنتاج وتحسينه والحصول على أسعار بحزية لهذا الإنتاج عوتعمل هذه الجمعيات التعاونية بنظام مشرف عليه يؤدى إلى التوعية مع الربط بين حاجة هذه الجمعيات وإنتاجها وبين الحاجات المختلفة المسوق الاستهلاكية وبين ماتراه وإنتاجها وبين الحاجات المختلفة المسوق الاستهلاكية وبين ماتراه الدولة الإزماً الدعم إمكانياتها .

لهذا ربط قانون الإصلاح الزراعى رقم ١٧٨ لسنة ١٩٥٢ بين توزيع الأراضى على المنتفعين بأحكامه و بين إنشاء جمعيات تعاو نية زراعية تعمل على ضم جهود الأفراد الذين آلت إليهم ملكية الأراضى المستولى عليها فى القرية الواحدة و بمن لا يملكون فيها أكثر من خمسة أفدنة لتعمل فى قوة خلاقة و تؤدى خدمات لا يمكن القيام بها بصورة فردية مشتة .

فتكوين ألجمعيات التعاونية هو الضان الرئيسي للمحافظة على الإيتاج ورفعمستوى معيشة الفلاح بإعطائه جميع التسهيلات الاقتصادية والاجتماعية فتقدم ما يحتاج إليه من معونة فنية ومادية.

فنصت المادة ١٨ من القانون على أنه «يتكون محكم القانون حمية تعاونية زراعية بمن آلت إليهم الأرض السنولى عليها في القرية الواحدة وبمن لا يملكون فيها أكثر من خمسة أفدنة . ويجوز بقرار من وزير الشئون الاجتاعية إنشاء حمية واحدة لأكثر من قربة إذا اقتضت الحالة ذلك » .

كما عددت المادة ١٩ منه الأعمال التي تقوم بها الجمعيات التعاونية على النحو الآتي :

- (١) الحصول على السلف الزراعية بمختلف أنواعها طبقاً
   الحاجات الأراضى المملوكة لأعضاء الجمعية .
- (ب) مد الزراع بما يلزم لاستغلال الأرض كالبذور والسهاد والماشية والآلات الزراعية وما يلزم لحفظ المحصولات و نقلها .

- (ح) تنظيم زراعة الأراضى واستغلالها على خير وجه عـا فى ذلك انتقاء البذور وتصنيف الحاصلات ومقاومة الآفات وشق الترع والصارف .
- (5) يبع المحصولات الرئيسية لحساب أعضائها على أن تخصم من ثمن المحصولات أقساط ثمن الأرض والأموال الأميرية والسلف الزراعية والديون الأخرى .
- (هـ) القيام بجميع الخدمات الزراعية التي تنطلها حاجات الأعضاء وكذلك القيام بمختلف الخدمات الاجتماعية .

## خصائص الجمعيات التعاونية للإصلاح الرزاعي:

وتخضع الجمعيات التعاونية للاصلاح الزراعي أساساً للقواعد المقررة بالنسبة للجمعيات التعاونية بوجه عام ومع ذلك تشميز عن هذه الجمعيات الآخيرة من نواح معينة نجملها فيا يلي :

## ١ -- إله هذه الجمعيات إجبارية أي إلزامية:

فقد نصت الحادة ١٨ من القانون رقم ١٧٨ لسنة ١٩٥٢ على ماياً تى « تتكون بحكم القانون جمية تعاونية زراعية بمن آلت إليهم الأرض المستولى عليها فى القرية الواحدة وممن لايملكون أكثر من خمسة أفدنة . . . ».

### ٢ -- إنه هذه الجمعيات متعددة الائفراض:

فهى لاتقوم على التخصص الملحوظ فى الدول التى ازدهرت فيها الحركات التعاونية بل نراها تقوم بعملها كجمعية تسليف وجمعية توريد وتسويق وجمعية خدمات فى الوقت ذاته وقد نصت على ذلك المادة ١٩ والتى عددت الحدمات التى تؤديها هذه الجمسات .

### ٣ – إنه هذه الجمعيات موجهة:

فهى تعمل تحت إشراف موظف معين إذ تقرر االحدة ٢٠ من قانون الإصلاح الزراعي مايأتى :

« تؤدى الجمعية النعاونية أعمالها تحت إشراف موظف تختاره وزارة الشئون الاجتماعية ويجوز أن يشرف الموظف على أعمال أكثر من جمعية تعاونية واحدة » .

## يفية تكوين الجمعية التعاونية:

وهذه الجمعيات تؤسس طبقاً لنظام داخلي موحد ولا تختلف من جمعية إلى أخرى إلا في تحديد منطقة العمل وعدد أعضاء مجلس الإدارة وطريقة انتخابهم طبقاً لنظام الدورات الزراعية أو بالانتخاب العام وتتكون الجمعيات التعاونية من الفلاحين المنتفعين حتى لايكون هناك مجال لسيطرة طبقة على طبقة .

وفى كل جمية مشرف زراعى مسئول عن إنتاج القرية أمام على إدارة الهيئة العامة للإصلاح الزراعى ، وكل جمية مكفول لها الإمكانيات المادية والفنية فقد زودت الهيئة العامة للإصلاح الزراعى جميع الناطق بأجهزة هندسية وزراعية وحساية ويبطرية واجتماعية وإدارية . فهى أحدث مثل التنظيم التعاولى لصغار الملاك . وهى تسير لمصلحة هؤلاء الملاك . والمصلحة العامة المدولة .

## التنظيم التعاونى بالاصلاح الرزراعى:

تشكون جميات الإصلاح الزراعى التعاونية من تنظيم هرمى يبدأ من القاعدة بالجمعيات المحلية وينتهى بالجمعية التعاونية العامة للإصلاح الزراعى بالقاهرة وسنشرحها فيما يلى :

## ١ — الجمعيات التعاونية الرزداعية المحلية :

وهى النظمة التعاونية بالقرية وتضم إلى عضويتها الأعضاء المنتفعين بالتمليك أو التأجير فىالإصلاحالزراعي كما يجوز أن تقبل فى عضويتها من لاتزيد حيازته على امتلاك خمسة أفدنة من الأفراد العاديين . يديرها مجلس إدارة مكون من خمسة أوعشرة أوخمسة عشر عضواً حسب حجم الجمعية أو عدد الدورات التى تتمثل فى مجلس الإدارة ولا يمكن أن يقل عدد أعضائها عن خمسة .

### ٢ -- الجمعية التعاونية الرزراعية المشتركة :

وهى النظمة التعاونية بالمنطقة الجغرافية التى يشرف على معالم الإصلاح الزراعى بها جهاز الهيئة العامة للإصلاح الزراعى والمسمى بالمنطقة .

وتضم فى عضويتها جميع الجمعيات النعاونية المحلية للؤسسة بزمام النطقة وتساهم فيها هذه الجمعيات وما يستجد تأسيسه منها فى منطقة عملها.

ويديرها مجلس إدارة مكون من 10 عضوا ينتخبون من بين أعضاء مجالس الادارة للجمعيات المحلية وعلى النحو الذي حدده القرار الوزارى رقم ٣٩ لسنة١٩٦٢ الصادر في هذا الشأنوالذي يقضى بأن يكون توزيع مقاعد مجالس إدارة الجمعية التعاونية المشتركة بحيث تمثل كل جمعية تعاونية محلية بالاصلاح الزراعي بعضو واحد على الأقل وتستكل بعد ذلك باقى القاعد عن حصلوا

على أكثر الأصوات من الرشحين دون النظر إلى الجمعيات المحلية التي يمثلونها .

كما يقضى كذلك بأن تتكون هيئة المكتب فيها من رئيس وسكرتير وأمين صندوق وذلك بخلاف الجمعيات المحلية التي تتكون هيئة المكتب فيها من سكرتير وأمين صندوق ورئاسة الجلسات دورية بين أعضاء المجلس.

وطريقة تأسيسها هى نفس طريقة تأسيس الجمعية المحلية مع اختلاف عقود التأسيس فلها عقد تأسيس خاص بها .

#### ٣ — الجمعية التعاونية المركزية:

وهى الجمعية التعاونية للاصلاح الزراعى بالمحافظة وتشمل منطقة عملها محافظة كاملة تضم فى عضويتها الجمعيات المشتركة فى النطقة وكذا الجمعيات المحلية أيضا ويديرها مجلس إدارة مكون من ١٥ عضواً .

## ٤ — الجمعية التعاونية الرزاعية العامة للاصلاح الرزاعى:

تكونت هذه الجمعية لتكون الجمعية الأم لجمعيات تعاون الاصلاح الزراعي ومقرها القاهرة وهي تتولى الآن إمداد الجمعيات التعاوية المحلية والمشتركة باحتياجاتها التي لا تتوفر في مخازن وشون بنك التسليف الزراعي والنعاوني أو التي لا تتوافر في الأسواق المحلية فتعمل على استيرادها لحسابها وتوزيعها على الجمعيات كالآلات الزراعية أو الآلات اللازمة لمقاومة الآفات الزراعية ويديرها مجلس إدارة مكون من وزير الاصلاح الزراعي رئيسا وأربعة عشر عضواً سبعة منهم من موظني الاصلاح الزراعي يعينهم الوزير والسبعة الآخرون ينتخبون من بين أعضاء مجالس الادارة في الجمعيات التعاوية للاصلاح الزراعي .

### عدد الجمعيات التعاونية الرزراعية في الاصلاح الرزراعي:

يلغ عدد الجمعيات التعاونية فى أراضى الاصلاح الزراعى ٥٠٥ جمعية محلية وهى جمعيات القرى ذاتها و ٥٠ جمعية مشتركة ولم تجر انتخابات الجمعيات الركزية بالمحافظات والجمعية التعاونية الزراعية العامة للاصلاح الزراعي بالقاهرة .

### دور الجمعيات في النشاط الاجمّاعي :

والجمعيات التعاونية تقوم بخدمات احتماعية متعددة فهى تنشىء الوحدات العلاجية وتقوم بتوزيع المساعدات على أوجه البر العامة والخاصة، وتنفق على غير القادرين فى سبيل الاستزادة من العلم والمعرفة لأبناء الفلاحين ، وتوفر سبل الرزق للأسر المحتاجة والمعوزين .

وقد ساعدت الكثير من الجمعيات فى إنشاء الحدمات العامة فى مناطق عملها بالاضافة إلى الاعانات التى توزعها فى المواسم والأعياد .

وتمول الجمعيات هذه الخدمات من تخصيص نسبة ٢٠٪ من صافى أرباحها السنوية للمعونة الاجتاعية .

ورغبة في أن تكون المونات الاجتاعية في الجمعيات التعاونية خادمة البيئة ووسيلة لسد النقص في نواحي الحدمة الاجتاعية بالريف وحرصاً على عدم صرف أرصدة المعونة الاجتاعية في أغراض تبعد عن مجال النشاط الاجتاعي وضع نظام المنصرف في هذه الأموال يكفل مساهمة الجمعيات التعاونية في شتى ميادين الحدمة الاجتاعية بالقدر الذي يتطلبه المجتمع الريني الذي تعمل فيه ، فقد خصص لكل ميدان من ميادين الحدمة نسبة معينة من المعونة الاجتاعية على النحو النالي:

- ٧٠ / للمساهمة في المرافق العامة بمنطقة عمل الجمعية .
  - ٢٠ ٪ للقاعات الثقافية والأندمة الريفية .

- ١٠ ٪ للرسوم الدراسية .
- 1. / للاعانات الدراسية .
- ١٠ / مكافآت تشجيعية لزيادة الانتاج .
  - ١٠ / بر وزكاة بمنطقة عمل الجمعية .
    - ١٠ / للمساعدة في حالات الوفاة .
- اللاشتراك في المشروعات الثقافية والصحية والاجتماعية.
- أ احتياطى ( ألوجه طارئة أو لتغطية عجز فى البنود السابقة ).

وحتى يمكن الوقوف على مدى ملاءمة هذه النسب للاحتياجات الفعلية لكل بند من البنود السالف ذكرها ثم إنشاء سجل لرصد المعونات الاجتماعية المختلفة وليمكن من تحليل أرقامه معرفة مدى الملاءمة المطلوبة لتحقيق أهداف الحدمة الاجتماعية.

## الجمعيات كوسيعة لثوصيل الخدمات إلى الريف:

والجمعيات التعاونية تربط بين الاهالي في القرى في وحدات يستطاع عن طريقها توصيل كل إصلاح تعمل له الدولة عن طريق مصالحها الحكومية أو هيئاتها العامة التي تنشأ لتأدية الحدمات العامة في الريف فضلا عن أن هذه الجمعيات تتطلع أن

ثمبر عن رغبات الأهالى فى القرى تعبيراً صادقاً عن حقيقة شعورهم بالحاجة إلى أنواع معينة من الإصلاح . فهى تنير السبيل أمام الهيئات التى تسعى إلى وضع سياسة إصلاحية على أساس من الواقع ، و تضع تحت أنظارهم ما يحتاجه الأهالى فعلا من ضرورة الإصلاح .

### الاشتراكية فى التعاود :

ومنالؤكد أن الأسلوب النعاونى يتمشى مع روح اشتراكيتنا لأنه يهذب من النشاط الحاص ويحافظ عليه كما يسعى فى الوقت نفسه إلى تحقيق عدالة التوزيع وديمقر اطية الإدارة .

### التعاود، وعدالة التوزيع :

وللتعاون فوائد مادية كبرى لمنع الاستغلال وسيطرة رأس السال على المجتمع وهو لا يكاد يترك مجالا اقتصادياً أو اجتماعياً إلا خصصه لصالح المجموع وبوجه خاص مصالح صغار المنتجين والمستهلكين بحيث تسود علاقات من التفكير لصالح الجماعة وعدالة التوزيع . والبعد عن الأنانية مع تحقيق ديمقر اطية المال والحدمات فضلا عن توفير السلع والتخلص من شرور الوسطاء .

ويتم ذلك فى إطار من الساواة ، إذ أن الأساس فى توزيع الحدمات الحدمات هو الحدمات الله الذى ساهم به التي أختم الله الذى ساهم به فى الجمعية لممذا الفرد وليس رأس ماله الذى ساهم به فى الجمعية .

#### التعاود والديمقراطية :

والتعاون بمجرد قيامه على أسس صحيحة واتخاذه الأساليب الحرة فى التكوين والإدارة والعمل يربىالفلاح تربية ديمقر اطية صحيحة ويرسى قواعد الحياة النيابية السليمة فضلا عن توسيع آفاق التفكير والوعى عنده وتبصيره بمحقوقه وواجباته .

وهو نظام يقوم على مبدأ الديمقر الحية و يخول حقوقاً متساوية لجميع أعضاء الجمعية النتمين إليها فهو لذلك أصلح النظم لنشر البادىء الديمقر الحية الصحيحة بين الأفراد عن طريقة بمارسة أعضاء الجمعية لحقوقهم حيث يتعلمون كيف يختارون الأشخاص الصالحين من بينهم لإدارة جمعيتهم كما يتعلم الآخرون كيف يلتزمون حدودهم وكيف يكونون رجالا مخلصين للخدمة العامة .

## الجمعيات التعاونية أقرب الى لمبيعة البيئة المصرية :

وقدوضع لكل حمعية تعاونية نظام داخلي حسب ظروف

القرية وطبيعة البيئة وظروف الجيرة ومساحة الأرض الستولى عليها بحيث تنمكن الجمعية من خدمة أعضائها على أحسن وجه . ولذلك تختلف أنظمة هذه الجمعيات من منطقة لأخرى تبعاً لتغير هذه الظروف وإن كانت تجمعها جميعاً أسس موحدة عامة هى : المحدد المحددة علمة على المحددة علمية تعاوية تضميم لحدمة مصالحهم المشتركة .

۲ — تتكون هذه الجمعيات من طبقة على مستوى واحد
 وهى طبقة صغار الزراع الذين بملكون أراضى تتراوح مساحتها
 بين فدانين وخمسة أفدنة

٣ - تعين كل جمعية مشرف لها وتتحدد اختصاصاته
 ومسئولياته في النظام الداخلي للجمعية .

إنستراك كل عضو في الجمعية برأسمال يتناسب مع الحدمات التي ستؤديها له الجمعية بمقدار سهم عن كل فدان .

مراعاة تمثيل الملاك الجدد فى عضوية الهيئات الإدارية
 للجمعية بالصورة التى تؤديها له الجمعية .

## خدمات الجمعيات التعاونية الرزراعية :

حققت الجمعيات التعاونية الزراعية فى أراضى الإصلاح الزراعي الحدمات الآتية :

### رأسى مال الجمعيات التعاونية :

أصبح عدد الجمعيات التعاونية المحلية للإصلاح الزراعى ٥٥٠ جمية تضم جميع المنتفعين بالتمليك طبقاً لقانون الإصلاح الزراعى وقد بلغ رأس مال هذه الجمعيات مع الاحتياطى مبلغ ١٣٣٥ر٥٣٩٠ حنها .

وقد قامت هذه الجمعيات بخدمات كبرى للمنتفعين عن طريق إمدادهم بالتقاوى والأسمدة والبيدات والكياويات والسلف النقدية والعينية لمنع الاستغلال والسيطرة على مقدرات هؤلاء المنتفعين .

وقد بلغتالقيمة النقدية للخدمات الزراعية التي أدتها الجمعيات التعاونية للمنتفعين خلال عام ١٩٦٢ ما قيمته ٥٩٥٦ (١٥٥٦ جنيها مقابل ٧٨٧ر ٧٨٨ (١ جنيها عام ١٩٥٤ -- أى زاد نشاطها إلى خسة أمثال ما كانت عليه مند ثمانى سنوات .

وفى مجال التسويق التعاونى ، تدرج نشاط الجمعيات التعاونية فى تسويق القطن تعاونياً من ١٠٠٠ر١٥٠٠ جنيه فى عام ١٩٥٤ إلى ١٠٠٠ر١٠٠٠ جنيه عام ١٩٦٢ بزيادة توازى ثمانية أمثال ماكانت عليه منذ ثمانية أعوام وكان ذلك حافزاً للأخذ بنظام التسويق التعاوني المحاصيل الأخرى ، فشمل تسويق الحضر والفاكية والأزهار .

ولم تقف رسالة الجمعيات التعاونية عند هذا الحد فحسب بل — تعدته إلى مجالات كثيرة أخرى منها إنشاء الفروع الاستهلاكية لتوفير الحاجات اللازمة للمنتفعين بالقرى وبلغ عدد الفروع التى قامت بإنشائها ٤٤ فرعا جملة رءوس أموالها ٢٤٩٩ جنيها — بلغت قيمة مبيعاتها خلال عام ١٩٦٢ وحده ٢٥٦٤٤٩ جنها .

و تقوم هذه الجمعيات التعاونية بأداء خدمات اجتماعية أخرى لأعضائها وتشمل نواحي البر والخدمات الثقافية والصحية .

## ففی مجال أعمال البر :

تحقق الجميات التعاونية التكامل الاجتاعى بين المقيمين بمنطقة عملها بتخصيص النسب التالية من رصيد المعونة الاجتماعية: ١٠ / لتقديم إعانات عاجلة في حالة الوفاة .

١٠ / لمعاونة المحتاجين من الأرامل والعجزة باعانات شهرية

### و فى مجال الخدمات الثقافية :

تخصص الجمعيات ٣٠٠/ من العونة الاجتماعية لحدمات الرافق

العامة -- مثل توفير دور السلم والأندية الريفية ووسائل الاعلام والثقافة.

وقد أنشأت الجمعيات ٧٨ ناديًا ريفيًا ومكتبة ومركزا للاستعلامات مزوداً بأجهزة التليفزيون .

كما تخصص الجُمعيات ١٠ ٪ إعانات شهرية لمعاونة الطلبة . كما أن هذه الجُمعيات تعاون أبناء النتفعين للحصول على أرقى درجات العلم وعدد كبير منهم بالجامعات الآن .

### أما فى مجال الخدمات الصحبة .

فقد تم الاتفاق مع وزارة الصحة على إنشاء وحدات صحية فى حدود ٢٥٠٠ جنيه للوحدة تنحمل الجمعية تكاليف الانشاء إذا بلغ عدد الأسر الاعضاء فى منطقة عملها ٥٠/ فأكثر وتقوم وزارة الصحة بتأثيثها وإدارتها .

وقد بلغ مجموع الوحدات الصحية التي ساهمت الجمعيات في إنشائها هذا العام ٣٩ وحدة — ساهمت فيها بمبلغ ٣٨٧٨٠ جنيها — يستفيد منها خمسة آلاف أسرة وذلك بخلاف الوحدات التي أنشئت في السنوات السابقة .

#### و فی مجال وسائل الری :

قامت الجمعيات بتحسين وسائل الرى والصرف فحفرت المصارف وطهرت الموجود منها وعممت الآبار الارتوازية في كثير من المناطق لزراعة الأرز وزيادة إنتاج القطن .

### و في مجال الخرمات الاكبة :

قامت الجمعيات بشراء الجرارات والآلات الزراعية الحديثة واستخدامها في جميع العمليات الزراعية بطريقة جماعية بما ييسر خدمة الأرض بشكاليف تقل عن الحدمة الآلية المائلة بما يقرب من ٥٠/ إلى ٦٠/ وأمكنها عن طريق آلات الرى توصيل المياه للأعضاء بالقدر اللازم وفي المواعد المحددة وكان من نتيجة ذلك أن زاد الإنتاج زيادة ملموسة .

## و فى مجال تنمية الثروة الحيوانية:

بدأت الجمعيات فى أداء رسالتها فى هذا الصدد عن طريق التأمين على المساشية وأقامت مراكز لرعاية الحيوان طبياً وتم توزيع عجول للتربية على الفلاحين بالتقسيط على مدى خمس سنوات كما تم توزيع أكثر من مليون دجاجة من الدواجن الأجنبية الممتازة فى إنتاج اللحم والبيض.

أم كان مشروع ناصر الذي يهدف إلى توزيع الماشية على الفلاحين الذين لم يستفيدوا من توزيع أراضى الإصلاح الزراعى بإعطاء كل فلاح جاموسة تدر عليه دخلا مساوياً لدخل فدان من أخصب الأراضى الزراعية وينقسم الشروع إلى قسمين: أولهما: مشروع التربية وهو مشروع عمل محطات لتربية الماشية الممتازة والسلالات الجيدة منها في أراضى الإصلاح الزراعى وهذه المحطات تعمل على زيادة عدد الماشية الممتازة وتربيتها بأحسن الطرق حتى تصل إلى السن التي يجوز فيها توزيعها على الفلاحين. وتوزيع عشائر لتحقق للفلاح فائدة سريعة. هذا علاوة على عمل المحطات من ناحية إجراء عمليات التحسين الوراثي والانتخاب السلالات المتازة.

وثانيهما : مشروع التوزيع وهو توزيع الماشية على الفلاحين الذين تنطيق عليهم شروط معينة ويقوم كل فلاح توزع عليه الماشية بالتأمين عليها لدى الجمية التعاونية بواقع ٧٠/ من الماشية المؤمن عليها تدفع له الجمعية التعاونية بواقع ٧٠/ من ثمنها على حسب آخر تثمين لها . وتجرى عمليات التوزيع لتم فائدة الشروع المجتمع الريفي بأكمله من أجل زيادة دخل الفلاحين ورفع مستواهم .

### و فى مجال الرعاية الاجثماعية :

واهتمت الجمعيات بالناحية الاجتاعية لتحسين أحوال أعضائها فأقامت مساكن صحية وقرى نموذجية بنواحى درين وإنشاص ودميرة والتوفيقية وغيرها وأصبح المجتمع الريني الاشتراكي النعاوى مجتمعاً ناهضا يخطو خطواته الأكيدة في سبيل التقدم.

كذلك سارت الجمعيات في طريق نظام التكافل الاجتماعي فصصت مرتبات ثابنة للارامل والفقراء والبنامي وأعطت إعانات للمنكوبين والمرضى والعاجزين عن العمل ومبالغ لتعوض الكوارث.

ولم يقف ذلك على جمعية بذاتها بل تعداها إلى تعاون شامل بين الجمعيات جميعها .

ولا تقتصر خدمات هـذه الجمعيات على تقديم البذور والأسمدة والجرارات والسلف بل دخلت ميدانالصناعات الريفية كصناعات الألبان وضرب الأرز والمحالج ومصانع الأعلاف.

#### بنك التسليف الرزاعي:

واستعان الاصلاحالزراعي ببنكالتسليف الزراعي والتعاوني

فاستطاع أن يمد الفلاح بالسلف العينية والنقدية و بلا فائدة فبلغ مجموعها ٦٠ مليون حبيه تنمثل فى سلف عينية كالتقاوى و الأسمدة والمبيدات وشراء الآلات الزراعية .

ونجحت تجربة تحويل ٢٧ جمعية تعاونية إلى بنك للقرية ، وفى نهاية عام ١٩٦٣ سيصل عدد البنوك إلى ١٠٠ بنك .

وفى الميزانية الجديدة رصد مبلغ ٤ر٢ مليون جنيه للمؤسسة التعاونية الزراعية . . لتواصل خدماتها وللتوسع فى مشروعات المجمع الريني .



## رعاية الدولة للفلاج

## فلاح الثورة بعد اثنتى عشرة سنة :

التشريعات المحففه من الأعباء المالية الفلاحين:

وفضلا عما تقدم من وضع قوانين تحدد العلاقة بين المالك والمستأجر لضمان استقرار المستأجرين وزيادة الإنتاج مع كفالة حق المالك في الحصول على حقوقه فقد سارت السياسة العامة للدولة على التخفيف عن كاهل الفلاح في حياته الجديدة عن طريق خفض تكاليف الإنتاج والالتزامات التي يقوم بأدائها لحزانة الدولة سواء أكانت أقساطا أم ضرائب فأصدرت الحكومة القوانين الآتية :

## ١ — القانون رقم ٢٠٠ لسنة ١٩٥٩ :

ويقضى بإعادة تقدير أثمان الأراضى المستولى عليها لتكون قيمتها متكافئة مع قدرتها الإنتاجية بواسطة لجان خاصة وحتى لا يدفع المالك الجديد ثمنا لا يتناسب مع ما يحصل عليه من ربع استغلال الأرض.

#### ۲ – القانون رقم ۱۳۸ لسنة ۱۹۹۶:

وتخفيفا عن كاهل الفلاحين أصدر الرئيس حمال عبد الناصر القانون ١٩٦٨ لسنة ١٩٦٤ قرارا بقانون بتخفيض ثمن الأرض الموزعة على المنتفعين بقانون الإصلاح الزراعي إلى الربع وذلك لتكون لهم فرصة الحاضر إلى جانب فرصة المستقبل ولكي لا يتحملوا جميعاً من أجل ملكية الأرض حداً من التضحيات يثقل كواهلهم ويعفون أيضاً من أداء الفوائد عن أقساط ثمن الأرض المستحقة الموزعة علهم.

#### ۳ — القانوق رقم ۱۷۷ لسنة ۱۹۲۱ :

والذى بمقتضاء أعنى من ضريبة الأطيان كل ممول لا تجاوز الضريبة المربوطة على أطيانه أربعة جنيهات فى السنة .

أما إذا تجاوزت الضرية المربوطة على الأطيان أربعة جنهات فى السنة ولا تزيد على عشرين جنها يعنى من أربعة جنهات من الضرية فى السنة .

#### الخدمات التى تؤديها الرولة :

تقوم الدولة بتأدية خــدمات مختلفة للمنتفعين من الملاك المحدد . . وقد أدرجت في الحطة الحسبة للدولة مشروعات مختلفة

لخدمة المنتفعين والعمل على زيادة إنتاجية الأراضي الزراعيــة المملكة لهم ، ورفع مستوى معيشة المنتفعين لها . وقد تم في ثلاث السنوات الأولى من الحطة تنفيذ المشروعات التالية: ---إنشاء ٤٤٧ محطة رى وصرف بلغت قيمتها ٢٠٠٠ر١٦ر١ تم منها عام ۲۳ « ۱٤۸ محطة » ٥٠٣ مجموعة رى تقالى قيمتها ٠٠٠ر ٢١٠ تم منها ٩٠ مجموعة عام ٦٣ مآكينة دراس قيمتهــا ٠٠٠ر٧٥ **የ**ለ منها ١٣ ماكينة في عام ٦٣ ۳۰۰ جرار زراعی قیمتها ٠٠٠ر٠٠٠ منها ۱۷۶ في عام ۲۳ ۲۹۱۸ موتوررشتممنهاعام۳۳ألفموتور۸۰۰رو۱ر۶ وسائل نقل مختلفة من لوريات ٠٠٠,٠٠٠ وخلافه قىمتها ورد منها ماقيمته ١١٠ ألف جنيه

عام ۲۳ .

۸۰۰۰ منزل للمنتفعين ۷۲۰ منزلا للموظفين بالقرى كقيمتها ۸۰۰۰ر۱۸رع ۳۹۹ مخزن

وعدد كبير من البانى الإدارية والنافع العــامة « مساجد ومبانى جمعيات تعاونية وخلافه » تم منهــا عام ٦٣ ما قيمته ٨٦٩٠،٢٤ جنها .

#### تحسين الاراضى الضعيفة :

كما تقوم وزارة الأصلاح الزراعى بتحسين الأراضى الضعيفة وتعديل وسائل الرى والصرف بها ومعالجة تربتها . . وقد بلغت مساحة الأراضى التى تم تحسينها على هذا الوجه حتى الآن ٥٢٢١٧ فداناً خلال عام ١٩٦٣ وبلغت تكاليف تحسينها ٢٤٣٥١٨ جنها .

وكذلك قامت الوزارة بمشروعات تطهير الترع والمصارف وتحسين طرق الرى والصرف بلغ مجموع ماأنفق عليها هذا العام ٢٠٠٠ر ٢٥٠ جنيه .

#### . نوزیع المواشی والدواجن

كما تقوم الوزارة بعدة مشروعات للإنتاج الحيو انى والدو اجن، ٧٨ تهدف جميعها إلى زيادة دخل النتفعين وصغار الزراع ورفع مستواهم الغذائي وزيادة خصوبة أراضهم ..

فقد تم حتى الآن توزيع ٤٦٧٤ من الماشية على الممنتفعى الإصلاح الزراعى قيمتها ٢٦٢١٦٥ جبيها منها ٣٤٢٨ رأسا تم توزيعها خلال عام ١٩٦٣ وحده .

كما تم توزيع ١٥٧٥ نعجة على النتفعين خلال نفس العام بلغت قيمتها ٢٤٩٠ جنيها و ١١٢٠ر١٢٦٣ من الدواجن بلغت قيمتها ٣١٤٦١٣ جنيها ، منها عدد ١٤٦ر٦٤٦ وزعت خلال عام ١٩٦٣ .

وبذلك تبلغ قيمة ما وزع على المتفعين من المواشى والدواجن مبلغ ٧٥٥٠٠٠ جنها منها ما قيمته ٢٥٥٠٠٠ جنها هذا العام .

#### مواشى مشروع ٺاصر

كما قامت الوزارة بنوزيع الماشية على صغار الزراع من غير المنتفعين بقوانين الإصلاح الزراعي مساهمة من الدولة في رفع دخولهم بطريقة سريعة مباشرة — حيث وزع حتى نهاية مايو سنه ١٩٦٣ عدد ٣٨٩٥ رأساً تبلغ قيمتها ٣٥٩٦٩٠ جنيها منها ٢٢٥٣ رأساً قيمتها ٢٩٩٣ رأساً قيمتها خلال عام ١٩٩٣ رأساً قيمتها ٢٥٤٢١٠ رأساً قيمتها ١٥٤٢١٦ جنيها شم توزيعها خلال عام ١٩٩٣

79

ويلغ صافى الزيادة. فى الدخل السنوى التى تعود على المنتفع من توزيع الماشية ١٥ جنها سنوياً .

ومن توزيع الدواجن ١٠ جنهات سنوياً .

## أثر تطبيق قانون الإصلاح الزراعي على زيادة دخل المنتفعين والمستأجرين

كان الهدف الرئيسي لقانون الإصلاح الزراعي هو العمل على تحقيق العدالة الاجتماعية وذلك بإعادة توزيع الملكية مع تحديد العلاقة بين المالك والمستأجر .

ولقدكان لنطبيق هذا القانون أثر مباشر فى زيادة دخل أكثر من خمسة ملايين من المواطنين من المستأجرين والمنتفعين حتى الآن .

وباعتبار أن جميع المنتفعين بالتمليك من قانون الإصلاح الزراعي كانوا من الأجراء أو المستأجرين فإننا نجد أن صافى دخل المستأجرين من الفدان قبل الثورة أى قبل سنة ١٩٥٧ كان كالآتى :

ه الآني : بنيه متوسط الإنتاج السنوى للفدان ٨٨ (١٦ أمثال الضريبة ) متوسط الإيجار السنوى للفدان هـ (٣٠ أمثال الضريبة ) مافى الدخل من الفدان سنوياً ٩٠ جنها

## الزيادة في دخل المنتفعين بالتمليك :

زاد دخل النتفعين نتيجة لتملكهم الأراضي الستولى عليها زيادة كبيرة — بلغت حوالى أربعة أضعاف و نصف ماكانت عليه قبل التمليك مم زادت نتيجة للرعاية والخدمات والإشراف والتوجيه العلمي السليم الذي قدمه الإصلاح الزراعي لهم إلى خمسة أمثال و نصف ماكان عليه دخلهم قبل الثورة .

فبعد التمليك مباشرة وقبل حصول النتفع على الرعاية والحدمات والإشرافوالتوجيه العاسى كانتالزيادة فى دخلالنتفع كالآتى:

متوسط إنتاج الفدان ٨٤ جنها

قيمة متوسط القسط السنوى بما فيه الأموال والصاريف الادارية ١٠,٦٦٥ جنبهات.

صافى الدخل من الفدان سنويا ٥٣٥ر ٣٧ جنيها

بزيادة فى الدخل من الفدان الواحد قيمتها ٢٨٥٣٥ جنيها سنويا وبذلك فإن صافى دخل الأسرة قد زاد إلى ١١٤ جنيها فى العام بدلا من ٢٧ جنيها .

ونتيجة للإشراف العلمى السليم على المنفعين وتجميع

الساحات المملكة لهم فى دورات زراعية منتظمة والتوسع فى الحدمة الآلية وتحسين طرق الرى والصرف ، كان لكل هذا الأثر الكبير فى زيادة إنتاج الأرض المملكة . فارتفع دخل المنتفع من الفدان حاليا كما يلى :

متوسط الإنتاجالسنوى بعدز يادة الإنتاج ٩٠ جنبها « بزيادة قدرها ١٢ جنها ٢٥٪/ » .

قيمة القسط والمصروفات الإدارية والأموال الأميرية ١٠٢٦رم جنهات

ويصبح دخل المنتفع من الفدان حاليا ٣٩٥ر ٣٩ جنها .

فزيادة دخل المنتفع من الفدان الواحد قدرها ٣٣٥ر. ٤ جنها عماكانت عليه قبل الثورة.

وقد أصبح بذلك صافى دخل رب الأسرة المالك لثلاثة أفدنة حوالى ١٥٠ جنيهاً سنوياً .

وباعتبار أن مساحة الأراضى الموزعة والجارى توزيعها حتى نهاية عام ١٩٦٣ بلغت ١٢٨١٣٧ فدانا وعلى أساس أن الزيادة فى الدخل من الفدان قد وصلت إلى ٤٠٠٣٣٥ جنيها فتقدر إجمالى الزيادة فى دخول المنتفعين بالتمليك بمبلغ م٠٩ر٥٣٣٥ر٢٥ جنهات سنوباً.

## الزيادة في دخل المستأجر:

و بتحديد العلاقة بين المالك والمستأجر التي نظمها قانون الإصلاح الزراعي و تعديلاته التي صدرت سنة ١٩٦٣ و تحديد القيمة الإيجارية بسبعة أمثال الضريبة زاد دخل المستأجر من الفدان الواحد من ٩ جيهات سنوياً « كما سبق ذكره » إلى ٢٧ جنهاً سنوياً — وبذلك أصبح دخل المستأجر الملائة أضعاف ماكان عليه قبل قانون الإصلاح الزراعي .

وتقدر الزيادة فى مجموع دخول المستأجرين للاراضى المؤجرة البالغ مساحتها ١٠٠٠ر ١٠٠٠ره م حنيه سنوياً .

وبدلك يكون مجموع الزيادة فى دخول النتفمين والمستأجرين بعد تطبيق قانون الأصلاح الزراعى قد بلغت ١٩٠٥ر٥١٠ ٨١ حنيهات سنويًا كان يستأثر بها الاقطاعيون بمن اتخذوا الأرض مصدرًا المسلطان وانتهابًا من عرق الفلاح وكده و تعبه .

#### الرعاية السياسية :

وكان من نتأئج تطبيق قانون الإصلاح الزراعي أن تحرر الفلاحون من استغلال كبار اللاك ومن سيطرتهم عليهم . وأصحت المكنات الصغيرة التى أسندت إلى أعداد كبيرة من المعدمين مصدر رزق لهم ولأسرهم تؤمنهم ضد الجوع وتيسر لهم أن يرفعوا رءوسهم فى عزة وكرامة وثقة وإيمان بأنفسهم .

وكان طبيعيا أن يسعى الفلاحون وقد اطمأنوا إلى مورد أرزاقهم واسترداد نقتهم فى أنفسهم ، إلى تعرف مالهم من حقوق وماعليهم من واجبات وأن يتجهوا إلى المشاركة فى بناء المجتمع الذى يعيشون فيه جنباً إلى جنب مع سائر مواطنهم .

ولم يعد للإقطاع منفذ يتسلل منه إلى القاعدة الديمقراطية الاشتراكية . . فلا مصلحة شخصية سيحققها بإشتراكه فيها . . ولا صوتاً انتخابيا يمكنه أن يدفع فيه نمن ، ولا قيود يهدد بها العامل أو الفلاح لينضوى تحت لوائه ويهتف باسمه .

و بعد أن ضمن الميثاق الوطنى للفلاحين والعهال نصف مقاعد التنظيات الشعبية والسياسية على جميع مستوياتها بحافى ذلك المجلس النيابى . بدأ الفلاحون يشاركون فى الحياة السياسية لبلادهم بصورة إيجابية فعالة . بعد أن طال حرمانهم من تلك المشاركة آماداً طويلة .

لقد وجد الفلاح لرأيه مكانا وآذانا فى المؤتمر الوطنى : وقف بجانب المثقفين يبدى رأيه ويجهر بهذا الرأى الذى لم ينصت إليه أحد منذ آلاف السنين .

## الاتحاد الاشتراكى ومنتفعو الإصلاح الرراعى :

يقول الميثاق الوطنى :

« إن الوحدة الوطنية التي صنعها تحالف هذه القوى الممثلة المشعب هي التي تستطيع أن تقيم الاتحاد الاشتراكي العربي ليكون السلطة الممثلة المشعب والدافعة لامكانيات الثورة والحارسة على قيم الديمقر اطبة السليمة » .

وجاء فى مشروع التنظيم الشعبى الذى قدمه الرئيس حجمال عبد الناصر إلى للؤتمر الوطنى للقوى الشعبية :

« إن الاتحاد الاشتراكى العربى بمثل الاطار السياسى الشامل للعمل الوطنى وتتسع تنظياته لجميع قوى الشعبمن فلاحين وعمال وجنود ومثقفين ورأسمالية وطنية على أساس الالتزام بالعمل الوطنى فى ترابط وثيق بين المستويات المختلفة من قاعدة التنظيم إلى قيادته الجاعية » .

#### الفلاحود والعمال :

حدد قانون الاتحاد الاشتراكى العربى نسبة العمال والفلاحين بـ ٥٠ ٪ على الأقل من مجموع الأعضاء طبقاً لتعريف العامل والفلاح الذى جاء فى تقرير الميثاق وذلك عند تشكيل تنظيات الاتحاد الاشتراكي العربي من الوحدات الأساسية إلى أن يتم تكوين المؤتمر القومى العــام وهو أعلى سلطة فى الاتحاد الاشتراكي العربي .

والفلاح هو الذي تنطبق عليه الشروط الآتية :

١ — أن تكون الزراعة حرفته ومصدر رزقه .

٧ — أن يكون مقيما إقامة مستمرة في منطقة عمله -

٣ — ألا يزيد ما يحوزه هو وأسرته « الزوج والزوجة والأولاد القصر » من الأرض الزراعية ملكا وإيجاراً عن خمسة وعشرين فداناً.

٤ – ألا يكون ممن حددت ملكيتهم طبقاً لقوانين الإصلاح الزراعي .

ألا يكون من الموظفين والمستخدمين العموميين .

والعامل هو كل من تتوافر فيه شروط العضوية النقابات العالمية . كما يدخل في حكم هذه الفئة الحرفيون الذين يعملون بأنسهم ولا يستخدمون الغير .

ويخرج من هذا المجال مديرو الشركات والمؤسسات ومن فى حكمهم وكذلك المفوضون وأعضاء مجالس إدارات الشركات والمؤسسات ما عدا المنتخبين منهم عن العمال والموظفين

#### نجاح ٤٠٠٠ مواطن من المنتفعين :

وقد نجح فى انتخابات عضوية اللجان الأساسية لوحداث الاشتراكى العربى ٤٠٠٠ مواطن من المنقمين بقانون الإصلاح الزراعى وهم سيساهمون لأول مرة فى حياتهم فى توجية سياسة بلادهم ويعملون على المحافظة على ما حصلوا عليه من مكاسب وزيادتها.

#### هرية العيد الحادى عشر للفيزمين :

أما هدية العيد الحادى عشر للثورة . . للفلاحين فهى مليون و نصف مليون جنيه نصيبهم فى الأرباح هو عائد حقهم فى أسهم الجمعيات التعاونية الزراعية .

فقد أصدر مجلس إدارة المؤسسة الناوية الزراعية برئاسة وزير الزراعة تعلياته إلى بنك التسليف الزراعي والنعاويي لتتولى فروعه صرف أرباح الأسهم لليون و ٤٠٠ ألف عضومن الفلاحين ابتداء من ٢٣ يوليو سنة ١٩٦٣.

إن الأرض وحدها لم تعد للفلاحين.. بل أصبح لأ كثر من ١٦ مليون فلاح ، هو تعداد سكان الريف . . المسكن النظيف والقرية النموذجية والقاعدة الشعبية وأخيراً وليس آخر ا . . الأرباح .

## تطوير مجتمعنًا الريفى :

والجمهورية العربية المتحدة تعمل على تطوير مجتمعنا الرينى والسير به إلى حباة أفضل فهى ترعى العديد من الشروعات لزيادة إنتاجنا الزراعى ورفع دخلنا القوى وتعمل على زيادة الملاك وتوزيع الأراضى والماشية على المعدمين فى ربوع البلاد وأشركت العال فى أرباح الشركات والمؤسسات وكل ذلك من شأنه رفع مستوى الميشة كخطوة أولى لتحسين حال الفلاح من الناحة الاقتصادية .

وبجانب ذلك فهناك هيئات آخرى تهتم بالفلاح وتعمل على توعيته بمحو الأمية وإشاعة الثقافة الصحية والقومية بين مجتمعه ، فالثقافة و بناء المجتمع ينبغى أن يسيرا جنبا إلى جنب و بقدر متائل من القوة والكفاية لكى نوفق فى إقامة المجتمع الذى يتطلع إليه الشعب والقادة .

لقد أكد ميثاقنا الوطنى حق الفلاح فى توجيه سياسة الدولة وهاهى ذى الدولة قد أخذت على عاتقها النهوض بالفلاح فى جميع النواحى لاعادة ثقته فى نفسه وفتح الطريق أمامه لكى يدرك دوره ويتمعن معالم هذا الطريق .

#### الفلامة وأثرها فى تطور الريف :

إن تقدم المرأة هو مقياس كل تقدم فى أى مجتمع راق فهل استفادت الفلاحة من الاصلاح الزراعي ؟

إن قانون الاصلاح الزراعي حقق المساواة بين المرأة والرجل من حيث حق الانتفاع بالتوزيع ، وقد بلغ عدد المنتفعات بالتوزيع في منطقة دميرة مثلا ٤١٢ سيدة .

وفى الجمعيات التعاونية التابعة للاصلاح الزراعى يسند للمرأة القيام يعض نواحى النشاط المتصلة بالزراعة والصناعات الرفية كتربية الدواجن والمناحل . وقد أثبت الفلاحة أنها مقدامة تستفيد من الاصلاح الذى أمن لها حياة أفضل لأنه أعطى لها أو لزوجها الأرض بعد أن كان معدماً أو أجيراً.

ومن مظاهر تقدم الفلاحة أنها تعتنى بنظافة منزلها وأولادها وتقبل على إرسال أولادها إلى المدارس . . بل إنها أقبلت على الاشتراك فى الحياة العامة وشاركت فى سياسة بلدها ناخبة ومرشحة فى القاعدة الشعبية وفى الاتحاد الاشتراكي .

## زيادة الإنتاج الزراعي

#### ثيورُ أفاق لمعركة الانتاج:

لقد جاء بالمثاق الوطنى « إن هناك بعد ذلك كله ثلاثة آفاق ينبغى أن تنطلق إليها معركة الإنتاج الجبارة من أجل تطوير الريف.

أولها . . الامتداد الأفقى فى الزراعة . عن طريق قهر الصحراء والبوار . إن عمليات استصلاح الأرضا لجديدة لا يجب أن تتسع مساحتها أن تتوقف نانية واحدة . إن الحضرة يجب أن تتسع مساحتها مع كل يوم على وادى النيل وينهى الوصول إلى الحد الذى تصبح فيه كل قطرة من ماء النيل قادرة على التحول فوق ضفافه إلى حياة خلاقة لا تهدر هباء ولا تضيع .

إن هناك اليوم كثيرين ينتظرون دورهم ليملكوا فى أرض وطنهم والمستقبل يحمل مع كل جيل جديد أفواجاً من التطلعين محق إلى ملكية الأرض .

والثانى . . هو الامنداد الرأسى فى الزراعة عن طريق رفع إنتاج الأرض المزروعة . إن الكيمياء الحديثة قد لمست توريا طرق الزراعة وأساليها وذلك بواسطة الأسمدة والبيدات الحشرية واستنباط أنواع وجديدة من البذور .

كذلك فإن هناك احتمالات هائلة عن طريق العـلم النظم تمكن من تنمية الثروة الحيوانية بما يمنح الاقتصاد الزراعى الفلاح تدعما محققاً.

كذلك فإن هناك احتمالات كبيرة وراء إعادة دراسة اقتصاديات المحاصيل الزراعية للارض المصرية وتنويعها على أساس نتائج هذه الدراسة .

والثالث . . أن تصنيع الريف اتصالا بالزراعة يفتح فيه أسادا هائلة لفرص العمل ، وينبغى أن نذكر دائماً أن الصناعة بالتقدم الآلى ليست في مركز يسمح لها بامتصاص كل فائض الأيدى العاملة على الأرض الزراعية وذلك في الوقت الذي لم يعد فيه جدال في أن حق العمل هوحق الحياة من حيث هو التأكيد الواقعي لوجود الإنسان وقيمته .

لذلك فإن مشكلة العالة يجب أن تجد جزءا من حلولها في الريف ذاته . وتصنيع الريف فضلا عن قدرته على رفع قيمة الإنتاج الزراعي يعزز العناصر العاملة في الحقول بقوى جديدة من العال الفنيين العاملين في خدمة الإنتاج الزراعي في جميع مراحله

إن تطوير عملية الإنتاج فى الريف سوف يساعد فى نفس الموقت على إيجاد القوى البشرية المنظمة التى تستطيع بدورها تغيير شكل الحياة فيه تغييرا ثوريًا حاسمًا ».

#### الامتداد الائقى فى الزراعة :

من أجل تحقيق العدالة الاجتماعية بأجلى صورها. ولاعطاء الفرصة لكل مواطن فى الحصول على نصيب عادل من ثروة وطنه . وحتى تكون هناك فرصة لتمليك من لم يتملك أرضاً من الأراضى المستولى عليها — فقد كان من الضرورى التوسع فى زيادة رقعة الأراضى المنزرعة وذلك لمواجهة احتياجات الزيادة المطردة فى عدد المواطنين فضلا عن توفير العمل لكل من لا يجد عملا.

لذلك ـ ومنذ اللحظة الأولى للثورة ـ اتجه التفكير إلى استغلال كل شبر من المياه حيثًا كانتسواء من المياه حيثًا كانتسواء منها ماكان عن طريق مياه النيل أو كان مختزناً يباطن الأرض منذ آلاف السنين ولم يحاول الاستفادة منه أى عهد من قبل . ولقد كان التفكير في زيادة الرقعة الزراعية قبل الثورة أسطورة من الأساطير التي كان يتغنى بها كبار الاقطاعيين

وشركات الاستعار . وهم الذين كانوا يتملكون تلك الأراضى نظير دراهم معدودة كانت تدفع للحكومة ثمناً لهذه الأرض . وفى معظم الأحيان كانوا يأخذون هذه الأراضى اغتصاباً من الدولة دون دفع أى ثمن لها و تؤول ملكيتها لهم بعد مدة بوضع اليد، وبالرغم من تسخير طاقات الدولة لحدمتهم فى إصلاح هذه الأراضى فإنهم لم يتمكنوا من زيادة الرقعة المنزرعة إلا فى مساحة الأراضى فانهم لم يتمكنوا من زيادة الرقعة المنزرعة إلا فى مساحة لارضى فانهم لم يتمكنوا من زيادة الرقعة المنزرعة اللافى مساحة

لم تكن عمليات استصلاح الاراضى من العمليات التي يؤخذ لما أى اعتبار عند إعداد ميزايات الدولة قبل الثورة ... . فلما جاءت الثورة أدركت أن عملية استصلاح الأراضى لابد أن تحتل المرتبة الأولى فى مشروعاتها فأدرجت لهامبالغ ضخمة فى ميزاييتها كا نص فى الميثاق على أن عمليات استصلاح الأراضى الجديدة لا يجب أن تتوقف ثانية واحدة ... إن الحضرة يجب أن تتسع مع كل يوم على وادى النيل . وينبغى الوصول إلى الحد الذى تصبح فيه كل قطرة من ماء النيل قادرة على التحول فوق ضفافه إلى حياة خلاقة لا تهدر هباء ولا تضيع .

إن هناك اليوم كثيرين ينتظرون دورهم ليملكوا فى أرض وطنهم والستقبل يحمل مع كل جيل جديدا أفواجا من اللتطلمين بحق إلى ملكية الأرض . . . فعملية استصلاح الأراضي هي عملية خلق مجتمع متكامل لكل مواطن فيه نصيب عادل من ثروة وطنه متحرر من سيطرة الإقطاع وتتوفر فيه جميع وسائل الحدمات التي تهيء له حياة كريمة ، والتي تسودها روح الاستقر ار والطمأ نيية . . . و بمعنى أوضح هي خلق المجتمع الاشتراكي الصحيح الذي نهدف للوصول إليه .

وبالرغم من أنه لم يكن متوفر الدى الدولة أية امكانيات سابقة لعمليات استصلاح الأراضى ، كما لم يكن هناك من الفنيين الذين لهم من الدراية والحبرة فى تلك العمليات ما يكنى التوسع دفعة واحدة فى هذا المجال، بالرغم من هذا وأن الثورة قد أخذت فى إعداد الأجهزة والمعدات اللازمة لعمليات استصلاح الأراضى تدريجيا حتى بلغ جملة ما تم استصلاحه حتى عام ١٩٦٠ مرمر، مدان بمناطق وادى النيل بالوجهين البحرى والقبلى والناطق الصحراوية بمعدل عشرة آلاف فدان سنوياً أي أربعة أمثال ماكانت عليه قبل الثورة.

و بعد أن وضعت الثورة .. بما أنجزته من هذه الساحة ... أساسا صالحاللتوسع في استصلاح الأراضي فإنها وضعت في خطتها للسنوات العشر برنامجاً عاجلا يعتمد على موارد الياه الإضافية وآخر يعتمد على مياه السد العالى .

# البرنامج العاجل قصير الأمد:

بعد أن ارتفع معدل الاستصلاح وأصبح من المكن التوسع في استصلاح الأراضى فقد قامت الثورة بوضع خطة استصلاح الأراضى سواء منها ماكان بوادى النيل أو بالمناطق الصحراوية حتى يمكن استغلال كافة موارد المياه الموجودة في الفترة ما قبل السد العالى وبذلك تقرر استصلاح المساحات الآتية خلال الحطة الحسية الأولى:

(۱) ۲۰۰۰ر ۲۰۰ فدان بمناطق وادى النيل بالوجهين البحرى والقبلي وخصص لها ملغ ۲۰۱ مليون جنيه ملخ ۲۰۳ر ۲۰۳ فدان بالمناطق الصحر اوية وخصص لها مبلغ ۲۰۳۸ مليون جنيه .

و ۲۲۳٫۰۰۰ فدان جمسلة المساحات التي تقرر استصلاحها في الخطة الحمية الأولى التي تنتهى في يونيو عام ١٩٦٥ .

ولم يكن تحقيق هذا البرنامج الضخم بالنسبة لما تم قبل ذلك عملا هينا ، إذ أن المرحلة الأولى للعمل تبدأ في مناطق جرداء لا حياة فيها ويصعب الوصول إليها أو الإقامة فيها لعدم توفر سبل المعيشة بها فضلا عن نقص معدات الاستصلاح والفنيين المدريين على تلك المعدات لمواجهة الطفرة في زيادة معدل الاستصلاح من عشرة آلاف فدان سنوياً إلى ما يقرب من المدن سنوياً إلى ما يقرب من 100 ألف فدان سنوياً.

ولذلك فقد أعد برنامج التنفيذ بحيث يتزايد المعدل السنوى تدريجياً حتى يصل أقصاه فى السنة الخامسة ، كما أعيد تنظيم أجهزة استصلاح الأراضى وانشئت المؤسسات والهيئات الآتية :

## ١ -- المؤسسة المصرية العامة لتعمير الأراضى :

وتقوم بإعداد مشروعات استصلاح وتعمير الساحات الواقعة بمناطق وادى النبل بالوجهين البحرى والقبلى . . . كما تشرف على عمليات التنفيذ وتنولى استزراع مايتم استصلاحه من الناطق حتى تغل إنتاجاً اقتصادياً وبعد ذلك يتم توزيع الأرض على النتفعين .

ويتبع تلك المؤسسة هيئتان ها:

(١) هيئة مديرية التحرير : وتشرف على مناطق مديرية

(ب) هيئة التنمية والتعمير بمحافظتي البحيرة والفيسوم :

وتشرف على مناطق أبيس وقوته وكوم أشيم .

## ٢ — المؤسسة المصرية العامة لتعمير الصحارى :

وتنولى إعداد وتنفيذ مشروعات استصلاح وتعمير الأراضى الصحراوية بالوادى الجديد والناطق الساحلية الشرقية والغربية ووادى النطرون والأراضى الصحراوية المتاخمة لوادى النيل كناطق مربوط وشرق قنال السويس والنيا .

## ٣ – المؤسسة المصرية العامة لاستصلاح الاراضى:

وتشرف هذه المؤسسة على خمس شركات تخصصت فى أعمال الاستصلاح وتعمل كأداة تنفيذية لمشروعات الاستصلاح للمؤسسات سالفة الذكر — وفيا يلى بيان هذه الشركات وقدرتها الشفيذية :

(1) الشركة العامة لاستصلاح الأراضى: وقد أنشئت عام ١٩٦٠ وتزايدت قدرتها الإنتاجية عام ١٩٦٢ بحيث أصبحت هذا العام قادرة على استصلاح مساحة ٥٠ ألف فدان سنوياً .

- (ب) الشركة العقارية الصرية : وقد كانت هذه الشركة من قبل تتولى تقسيم الأراضى البور وبيعها لصغار المزارعين على أقساط . . وقد أعيد تنظيم هذه الشركة عام ١٩٦٢ بحيث أصبحت متخصصة في عمليات الاستصلاح بقدرة إنتاحية بلغت عام ١٩٦٣ ٣٥ ألف فدان سنوياً .
  - (ج) شركة مساهمة البحيرة : وقد كانت هذه الشركة من الشركات المحتكرة لبعض معدات استصلاح الأراضى العتبقة البالية والتي كانت تؤجرها لكبار الإقطاعيين ، . . وقد أعيد تنظيم هذه الشركة عام ١٩٦٢ واستبدلت جميع معداتها بأخرى حديثة وأصبحت قادرة الآن على استصلاح ٢٥ ألف فدان سنوياً ، . . هذا بخلاف قيامها بعمليات النطهير وإنشاء الترع والمصارف العمومية بالكراكات ووصل إنتاجها السنوى إلى والمصارف العمومية بالكراكات ووصل إنتاجها السنوى إلى لتسير على نظام إنتاجي اقتصادى سلم .
  - (٤) شركة وادى كوم امبو: وكانت تنحصر أعمالها في استصلاح بعض الأراضي بمنطقة كوم امبو وإعطائها للمزارعين سواء بالبيع أو الإيجار ثم أعيد تنظيمها عام ١٩٦٧

وتم تزويدها بالآلات الحديثة حتى بلغت قدرتها الإنتاجية ٣٠ ألف فدان سنوياً.

( هـ ) الشركة العامة للاً بحاث والمياه الجوفية « ديجوا » :

وقد أنشئت هذه الشركة عام ١٩٦٠ خصيصا لأعمال الآبار الذى كانت تتولاه من قبل شركات أجبية لعدم وجود شركات عربية تعمل فى هذا الليدان . . وفى عام ١٩٦٧ زودت بأحدث معدات حفر الآبار من كافة الأنواع وأصبحت الآن قادرة على حفر عدد ١٦٦ بئزا ارتوازيا سنويا — وتعمل وزارة الإصلاح الزراعى الآن على تدعيم هذه الشركة بحيث يمكن الاستغناء تدريجيا عن الشركات الأجبية التى تعمل فى حفر الآبار .

و تتيجة لتلك التنظيات ، وللجهود الشاقة التي يبذلها جميع العاملين في مجال استصلاح الأراضي — في أصعب الظروف وأشدها قسوة — أمكن خلال السنوات الثلاث الأولى من الحطة الحسية الأولى تنفيذ الأعمال الآتية :

١ — استصلاح مساحة ٢٠٠٧،٠٠٠ فدان بمناطق وادى
 النيل بالوجهين البحرى والقبلى حتى آخر يونيو عام ١٩٦٣
 أى بنسبة ١٠٠٠/ فيما كان مقررا طبقا للبرنامج وسيتم خلال

العام الرابع من الحطة استصلاح ١٥٠٠٠٠ فدان أخرى — وبذلك ستصل حملة الساحة الستصلحة فى نهاية العام الرابع للخطة ودروم ٢٥٠٠ فدان أى بنسبة ٢٠٠/ تقريباً من برنامج الحطة ومن المقرر إنهاء استصلاح باقى المساحة وقدرها ٢٠٠٠ر١٦٣٠ فدان خلال العام الحامس الذى هو نهاية الحطة الحمسة الأولى . واستصلاح مساحة ٢٠٠٠ر٥٥ فدان بالمناطق الصحر اوية

حتى نهاية يونيو عام ١٩٦٣ أى بنسبة ٧٠/ نما كان مقررا طبقاً للبرنامج .

وجدير بالذكر أن للمناطق الصحراوية طابعا خاصا باذ ستمد في ريها على مياه الآبار الجوفية التي تحتاج إلى مزيد من الدراسات الميدروجيولوجية حتى لا تنأثر المناطق الستصلحة عا قد يحدث من تغيير في الحزان الجوفي . . . ورغم ذلك فإنه من القرر إتمام باقى برنامج الحجطة الحمسية خلال العامين القادمين . وفي هذا المجال لابد من إظهار مدى الجهد الذي بذل في استصلاح المساحات سالفة الذكر خلال ثلاث السنوات الأولى من الحجطة — وليس هناك من سبيل للمقارنة عما تم تنفذه في العشرين سنة السابقة للثورة سوى بيان الأرقام الآتية :

١ — بلغت مكعبات حفر الترع والمصارف على اختلاف

درجاتها ٢٠٠٠ر ٧٥٠٠ « خُسة وسبعون مليونا » من الأمتار المكعمة .

٢ بلغت مكعبات التسوية وتشـوين الجــور
 ١٢٥٠٠٠٠٠٥ «مائة وخمسة وعشرون مليونا » من الأمتار
 المكعة .

٣ -- بلغت أطوال المواسير الحرسانية لهذه المشروعات
 ٠٠٠ر ٢٥٠٠ر « مليون ومائتان وخمسون ألفا » من الأمتار
 الطولية .

بلنت محطات الرى والصرف بتلك المساحات ٥٠٠ « خمسائة » محطة تحتوى على ٢٠٠٠ « ألفين » من الوحدات تتفاوت قدرتها بين ٥٥٠ (حصانا .

ه بلغت جملة أطوال الطرق بهذه المساحات ١٠٠٠ « الف » كيلو متر — هذا بالنسبة لحجم الأعمال أما بالنسبة لما يخص الفدان الواحد من تكاليف إنشائية والتي تتضمن إعداد الأرض وتهيئتها لبدء عمليات الاستزراع فإن متوسط التكاليف بلغ ١١٥جنيها وذلك بخلاف عمليات الإسكان والتعمير والحدمات العامة ومصاريف الاستزراع الفعلية .

## الاسطال والتعمير:

إن عملية استصلاح الأراضى كما أسلفنا ليست مجرد إعداد الأرض للزراعة فحسب بل إنها تهدف أساساً إلى خلق مجتمع جديد متكامل متوافر لأعضائه المسكن الصالح والحدمات الاجتماعية على مختلف مستوياتها ليتيسر لهم الإقامة المريحة دون قلق أو اضطراب.

كذلك فإن عمليات الاسكان والتعمير تسير جنبا إلى جنب مع عمليات الاستصلاح وقد أقيم بالمناطق التي تم استصلاحها حتى الآن المذشآت الآتية : \_\_

- (١) ٨٥٠٠ مسكن للمنتفعين . .
  - (٢) ١٠٠٠ مسكن للموظفين .
- ۳۰۰ (۳) وحدة مبانى عامة وهى عبارة عن مستشفيات
   ومدارس ومراكز بوليس ومساجد ووحدات إدارية أخرى .
  - كما يجرى حالياً إقامة المنشآت الآتية : ـــ
    - (۱) ۱۰۵۰۰ مسكن للمنتفعين
    - (٢) ١١٠٠ مسكن للموظفين .
- (۳) ۳۲۰ وحدة مبــانى عامة وهي عبارة عن
  - 1.4

مستشفیات ومدارس ومراکز بولیس ومساجد ووحدات إداریه آخری .

و بالنسبة ك يخص الفدان من تكاليف الإسكان والتعمير و المرافق العامة فإننا نورد فيا يلى تفاصيل هذه التكاليف: — و المرافق العامة ما يخص الفدان من مساكن المنتفعين على أساس إنشاء مسكن لكل عشرة أفدنة في المرحلة الأولى يزاد هذا القدر إلى ٦٠ جنيها على أساس إنشاء مسكن لكل خسة أفدنة .

17 جنيها قيمة ما يخص الفدان من مساكن للموظفين ويتضمن هذا المبلغ إنشاء المساكن اللازمة لموظفي المنشآت العامة كالمستشفيات والمدارس ومراكز البوليس والوحدات الادارية الأخرى.

12 جيها قيمة ما يخص الفدان الواحد من المبانى العامة وهي المستشفيات والمدارس والمساجد ومراكز البوليس والوحدات الإدارية الأخرى.

٢٠ جنيها ما يخص الفدان الواحد من تكاليف توصيل
 مناه الشهر، والكهرباء والطرق الداخلية .

مه جنيها جلة ما يخص الفدان من تكاليف الإسكان

والتعمير والمرافق العامة ويزاد هذا القدر إلى١١٥ جنيها فيحالة استكمال المبانى وتخصيص مسكن لكل خمسة أفدنة .

## برناميج طويل الاُجل:

برنامج استصلاح الأراضي على مياه السد العالى: -

حيثقد تقرر استصلاح مساحة ٢٠٠٠ر١ فدانجديدة على مياه السد العالى التى سيبدأ الاستفادة منها خلال عام ١٩٦٥ لذلك فقد أعطت وزارة الإصلاح الزراعي كل عنايتها للانتفاع بالمياه فور تخزينها ، فقامت بدراسة مختلف المناطق على ضوء الحصر التصنيفي للتربة وانتهت بالانفاق مع الوزارات الآخرى إلى تحديد المسلحات التي يمكن استصلاحها وأعطت الأولوية لعض المناطق وقررت البدء في العمل اعتبارا من عام ٦٣ / ١٩٦٤ بعلوة على برنامج الحطه الحمسية الأولى في المساحات الآتية:

(۱) ٤٧٥ر ٤٧٥ فدان بمنطقة سهل جنوب بور سعيد وصحراء الصالحية وقد أعد المشروع وطرح في مناقصة عالمية تمييدا للبدء في استصلاحها فور البت في العطاءات.  (۲) ۱۰۰ر۱۰۰ فدان بمنطقتی مربوط وشرق القناة وقد طرحت فی المناقصة و جاری البت فی العطاءات التی قدمت عنها .

وسيسير معدل استصلاح الأراضى المرتب ريها على مياه السد العالى بمعدل حوالى ١٥٠٠،٠٠٠ فدان سنويا خلال الحطة الحسية الثانية التي ستبدأ من عام ١٩٦٥ .

ومن هذا يظهر جليا أن الدولة لم تقف عند حند قيامها بتنفيذ البرنامج الضخم المقرر بالحجطة الحمسية الأولى فحسب بل أنها بدأت العمل في برنامج الحجطة الحمسية الثانية بمعدل كبير حتى لا تترك هناك مجالا لعدم استغلال كل قطرة من مياء السدالعالى للاستفادة منها في زيادة الرقعة المزروعة .

ومن هذا العرض السريع لمشروعات الاستصلاح الضخمة سواء منها ماهو مرتب ريه على موارد المياه الإضافية أم على مياه السد العالى والتي ستبلغ مساحتها حوالى مليو نين من الأفدنة أي ما يعادل ثلث مساحة الرقعة المزروعة حاليا – يتضح جليا مدى ما سيطرأ على الدخل القدومي من زيادة تقدر بحوالى مدى ما سيطرأ على الدخل القدومي من زيادة تقدر بحوالى مدى ما سيطرأ على الدخل القدومي من واطن علاوة على تحويل مواطن من أجراء

إلى ملاك . ولو أضيف هذا القدر إلى عدد المنتفعين بالأراضى الموزعة طبقا لقوانين الاصلاح الزراعى لأصبح عدد الأسر حوالى ٢٠٠٠، ٢٠٠٠ أسرة قوامها ٢٠٠٠، ٣٥٠٠ مواطن.

هذا بالإضافة إلى ما سيترتب على تلك الزيادة فى الرقعة المزروعة من خلق ميادين جديدة العمل بمختلف القطاعات مما سيفتح مجالا لاستيعاب طاقات بشرية جديدة من مختلف المهن والوظائف تسهم فى زيادة الإنتاج وتهدف فى نفس الوقت إلى مضاعة الدخل القومى وخلق مجتمع اشتراكى ديمقراطى تعاوى تسوده روح العدالة الاجتماعية والكفاية الإنتاجية والحياة الحرة الكريمة .

#### كَانيا: الامتداد الرأسي في الزراعة :

#### (١) برنابج تحسين التربة :

وهو يهدف إلى زيادة الا تتاج الزراعى عن طريق دراسة الوسائل الحاصة بالمحافظة على خصوبة التربة من عوامل التدهور وطرق إصلاح الأراضي البور .

#### (ب) برنامج تحسين الحاصلات الزراعية:

يهدف هذا البرنامج إلى تحسين الحاصلات كما ونوعاً وذلك

باستنباط أصناف جديدة وتحديد السلالات المتداولة على فترات متقاربة مع التوسع فى المساحات المحصصة لا كثار أصناف التقاوى المميزة — وهذا بجانب الاستزادة من التجارب الموصول إلى أحسن المعاملات الزراعية .

#### (ح) برنامج مكافحة الآفات الزراعية :

ويتضمن إنشاء وحدات حكومية لمقاومة جميع الآفات والأمراض دوريا وعلى مدار السنة فى جميع المحاصيل ولقد أنشأت خطة التنمية ١٢٠٠ وحدة مكافحة تعمل كل منها فى مساحة مدان كما يتضمن البرنامج تقوية وتحسين وسائل تطهير الرسائل النباتية لمحطات الحجر الزراعي مع إنشاء حديقة منعزلة

و يبلغ عدد الوحدات العاملة حتى يوليو سنة ١٩٦٣ ٩٩ وحدة تعاونية وحكومية علاوة على مافتح فى عيد الثورة الحادى عشر من وحدات عددها ٥٨ وحدة .

وقد أنشئت في مراكز الجمهورية العربية المتحدة وحدات زراعية تجريبية تقوم بجميع الأبحاث وتطبيق تجاربها

كما تم إنشاء ١٢٦ وحدة زراعية لنشر الحدمات الزراعية وإرشاد الفلاح محو تطوير زراعته ونشر الوعى بين الزراع .

## (٤) تحسين الرى والصرف :

وذلك لتحقيق نتائج إيجابية فى زيادة الا تتاج الزراعى وذلك بتوسيع المصارف الرئيسية والفرعية لرفع مستوى الأرض على مستوى الماء وسيتيح ذلك المشروع للفلاح استخدام الآلة الزراعية .

## (هـ) تجميع الاستغلال الزراعي وتنظيم الدورة الزراعية :

ويهدف إلى زيادة الانتاج الزراعي عن طريق تجميع الحيازات داخل نطاق كل قرية وتعديل نظام الاستغلال واستفاد من المشروع ٣١٢٥ قرية تقدر حملة زمامها بحوالى ملايين فدان .

ولا شك أن تفتيت الحيازات يؤثر على الإنتاج الزراعى حيث أن استغلالها بالصورة الحالية يؤدى إلى فقد فى الجهدالعملى للفلاح ، وضباع فى وسائل الإنتاج وفقد جزء كبير من مساحة الأراضى بين المرافق والحدود فضلا عن صعوبة الاستغلال الزراعى واستخدام الآلات الميكانيكية أو غيرها من الأساليب الحدثة .

ويقدر الفاقد فى الارتتاج فى استغلال هذه الحيازات المفتتة بمحوالى ٢٥ / من إنتاجهًا الحالي .

والمعروف أن الجمهورية العربية المتحدة تتبع نظام الدورة الثلاثية في الزراعة . وتجميع الاستغلالالزراعي في هذهالدورات لمدف إلى زراعة حوض بأكمله بمحصول واحد . فإذا اصطلحنا على أن يزرع الحوض «١» قطناً والحوض «ب» قمحاً والحوض «ج» برسيا فإن هذه الأحواض الثلاثة المتساوية تسمى دورة زراعية منظمة . فإذا كان عدد الحائزين للحوض « | » مائة فلاح فاين معظمهم لا يستطيع زراعة كل أرضه بمحصول واحد وفى نفس الوقت يحتاج الفلاح إلى القمح والذرة وغيرها ولكن نظام تجميع الاستغلال الزراعي يساعد على أن يكون لكل فلاح حيازة في كل حوض حسب مساحة أرضه في الحوض الواحد . والواقع أن تجميع الملكية الزراعية ، يوفر للملكيات المفتتة جميع المزايا التي تنمتع بها الملكيات الكبيرة ، كما أن يسهل استخدام الآلات في الزراعة وخفض تكاليف الإيتاج والتبكير فى الزراعة وزيادة خصوبة التربة . وقد جاء هذا التجميع نتيجة لأبحاث طويلة قام بها رجال الإصلاحالزراعي والغرضالأساسي من هذا النجميع ، الحصول على أكبر إنتاج بأقل النكاليف مع المحافظة على حق المكية كما أن الفلاحين في هذا التجميع يستطيعون خدمة الأرض بسهولة

وقد أجريت تجربة التجيع الزراعي في قرية « نواج » بمحافظة الغرية وكان بها حوالي ١٥٨٥ مالكا لمساحة ١٧٥٤ فدانا وقد اخترت هذه النطقة لإعطاء صورة لما يمــلن أن يحققه التجميع في الملكيات الفتتة . وكانت النتيجة إرتفاع غلة الأرض .

فقد أنتج الفدان الواحد بعد النجرية حوالى ٩ قناطير من القطن فى المتوسط ، بعد أن كان ينتج ٣ر٤ قنطارا قبل تجرية التجميع الزراعي كما بلغ إنتاج الفدان من القمح ١٢ أردبا ومن الأرز٤ ضرائب وسجل إنتاج الفدان من البرسيم زيادة قدرها /٢٠ قبل تجرية التجميع فى القرية نفسها .

## مُالثًا تصنيع الريف :

إن الأخذ بسياسة التصنيع الريق و نشر هذه السياسة على نطاق و اسع بحيث تعم جميع القرى بعد من أهم الحطوات و أكثرها تأميرا على حياة الفلاح بقدر ما تعد أساساً للإنماش الاقتصادى الذى مهدف إليه . وإن رجال الاقتصاد يوصون الدول المزدحمة بالسكان بالاتجاه بحوالتصنيع من كافة الوجوه و بأسرع ما تستطيع لكى توفر العمل للسكان و تخفف الضغط على الأراضى الزراعية

وفى نفس الوقت تزيد من الكفاية الإنتاجية للزراعة .

ويؤثر التوسع فى الصناعات على الزراعة فى نواح كشيرة أهمها امتصاص الفائض من عمال الزراعة ومن لا عمل لمم فى القرية .

ويقصد بالصناعات الريفية عملية تصنيع الخامات المتوفرة في القرية فترداد قيمتها نتيجة التصنيع على أنه لا يشترط أن تكون هذه الخامات من إنتاج سكان القرية بل يمكن أن تكون من الحامات التي يسهل الحصول عليها ويقوم بتصنيعها الريفيون بحالة فردية أو جاعية بطريقة يدوية أو مع الاستعانة بالآلات البسيطة التي تقلل من المتاعب الجمانية ويشترط في هذه الصناعات أن تكون:

القرويين بالمنزل أو أي مكان يتخذ في القرية موطنا لها .

 حناعات تنصل بالحامات التى تتوفر فى النطقة أو التى يملكها القروى نفسه ولا يحسن استغلالها على وجه اقتصادى وعند تصنيعها تأتى بدخل اقتصادى .

سناعات يمكن أن تروج منتجاتها للاستهلاك المجلى
 بالقرية أو يمكن أن توجد لنفسها أسواقا في المدن أو يمكن
 ١١١

بعد طبعها بطابع الفن الوطنى أن تشق طريقها إلى الأسواق الأحنمة .

٤ - صناعات تنوفر لها الحامات والأدوات اللازمة لها
 في القربة .

وهكذا يمكن أن تنطور القرية تطوراً عظيما في عهد الثورة نتيجة اشتغال بعض الريفيين بالصناعة بعد أن عاش الفلاح المصرى حياته سجين خدعة كبرى توهمه أنه لا يصلح لغير العمل الزراعي

# دور مؤسسة التعاول الإنتاجي فى تشجيع الصناعات الريفية والحرفية :

وقد قامت مؤسسة التعاون الإنتاجي بعمل أبحاث ومسح اقتصادى وجغرافى لكل منطقة حسب عدد سكانها وطبيعة الخامات التى فيها ، وعلى هذا الأساس تم وضع تخطيط للصناعات التى يمكن أن تقوم فى القرية ، بدلا من تركيزها فى المدن ، وجذا يرتفع دخل الفلاح و تتوفر احتياجاته ومطالبه .

بن القرية كانت تكابد من عملية الانتقال إلى للدينة ، سواء من ناحية الجهد أو المـــال أو الوقت وكان أبناؤها يضطرون إلى ذلك مرغمين من أجل إصلاح حاجاتهم هناك . هذه الحقيقة نبهت إليها يد الإصلاح وهي تعوض القرية عمراً طويلا من الضياع ، فوضعت من أجلها للشروعات ووزعتها على المحافظات .

وسيؤدى تنفيذ هذه المشروعات إلى تشغيل طاقة بشرية معطلة لا تجد مجالا للعمل ولذلك فإن العال سيجدون عملا مستمراً خلال السنوات القادمة تمشياً مع الزيادة اللطردة في عدد السكان وسيكون مجالا مستمراً للعمل وفي زيادة الدخل للطوائف الستفيدة .

وسيفيد من مشروع النصنيع الريق محسو مليون فرد فى نطاق السياسة العامة للدولة التى تهدف إلى إيجاد عمل لكل مواطن لحلق مجتمع اشتراكى ديمقراطى تعاونى .

# زيادة الإنتاج نتجة تنفيذ قانون الإصلاح الزراعى:

عندما صدر قانون الإصلاح الزراعي في ٩سبتمبرسنة١٩٥٢ حاولت الرجمية أن تضع العوائق في طريق المشروع وأحاطته بسيل من الشائعات :

قالوا إن الفلاحين سيعجزون عن استغلال الأرض دون معونة أصحابها ـــ أي الإقطاعيين بما يقدمونه من مساعدات فی شکل تقاوی وسماد وری ودراس وتخزین بفوائد تقصم الظهور . .

وقيل إن مصر ستصاب بسجز خطير في محصولاتها وإن الفلاحين سيتضورون جوعاً ويموتون عرياً نتيجة لتخلى كبار المكك عن أراضهم . وقبل إن محصول البلاد الرئيسي وهو القطن سيتدهور في كميته وفي مزاياه لعجز الفلاح عن خدمة الأرض .

وكان من نتائج تنفيذ قانون الإصلاح الزراعي وتشكيل الجمعيات التعاونية محسل الإقطاعي لرعاية المنتفعين وتجميع الدورات الزراعية واستخدام التقاوى المنتقاة، وإشعار المواطنين المنتفعين بحريتهم وآدميتهم — أن أقبلوا على حسن استغلال أراضيهم . فزاد الإنتاج زيادة ملموسة — إذ بلغت الزيادة في متوسط إنتاج فدان القطن ٣٥ر ١ قنطار عما كانت عليه منذ عام ١٩٥٧ كا بلغت الزيادة في متوسط إنتاج فدان القصب ٤٤٠ قطارا عام ١٩٥٣ عما كان عليه عام ١٩٥٣ وانخفضت نفقات الفدان .

أما محصول الأرز فقد تضاعف إنتاجه في بعض مناطق

الإصلاح الزراعي حيث بلغ ٢٥ر٧ ضرية عام ١٩٩٧ مقابل ٢٥ر١ ضرية عام ١٩٥٩ .

و هَكَذَا زَادَ مَنُوسُطُ إِنتَاجِ الفَدَانِ فِي مُخْتَلَفِ الْحَاصَلَاتِ .

وقد شرعت وزارة الإصلاح الزراعي منذ عام ١٩٦٢ إلى تنفيذ مشروعات أخرى لزيادة دخول المنتفعين مثل دودة القز وتربية النحل والصناعات الريفية .



# مديربية التحرير

إثنتا عشرة سنة مضت اليوم على مديرية التحرير . . الأرض التي كانت بحراً من الرمال الصفراء يغمرها الهدوء الغامض ويحيط بها التيه . . ومثل هذه السنوات في عمر الصحراء تعد لمحة خاطفة من الزمن . . إن بعث الحياة في الرمال الصفراء يتطلب جهودا لا يمكن وصفها و تنطلب فترة طويلة من الزمن .

إن تحويل اللون الأصفر — لون العدم والفناء — إلى اللون الأخضر — لون الأمل والحياة — يحتاج فوق كل شيء إلى الصبر والثابرة . . ولقد كان مشروع مديرية التحرير في الواقع هو أول مشروع تحاول الثورة التي تحركت طلائمها مع فجر الثالث والعشرين من يوليو عام ١٩٥٧ وضعه موضع التنفيذ . .

ومنذ اللحظة الأولى التي بدأ فيها العمل يجرى فوق رمال الصحراء كان هناك من يمحرثون في البحر . . . في البحر . .

وتحمل الشروع أكثر من هجوم . . وواجه أكثر من نتقاد . .

ورغم هذا مضت عجلات العمل فوق الرمال الصغراء ، تحاول رغم ثقل الانتقادات التى تحملها أن تثبت تحديها لكل ما يقال . .

ولقد نجح العمل بالفعل في معركة التحدى . . وأصبحت مديرية التحرير فخرا لكل مواطن . . الـ ٥٠٠ فدان التي بدأ العمل فيها عام ١٩٥٣ وصلت اليوم إلى حوالى ٤٣ ألف فدان . وسيضاف إلى هذه المساحة عام ١٩٦٣/١٩٦٣ مساحة ٢٧٠٠٠ فدان أخرى وفي عام ١٩٦٤ — ١٩٦٥ تصبح مساحتها ٢٧٥٠٠ فدان ، والشجر ةالتي تم غرسها منذ اثنتي عشرة سنة أصبحت اليوم مثلها في للديرية ور٢ مليون شجرة .

ولكن كيف تطورت للديرية بهذا الشكل خلال السنوات العشر التى مضت من عمرها ؟ كيف تحول السراب إلى واقع ، والأمل إلى حقيقة ، والعدم إلى حياة ؟ . .

ماذا قال الرئيسي جمال عبد الناصر عند زيارته للديرية التحرير؟ « إن ما شاهدته اليوم من تتائج تمت فى وقت قصير فى مديرية التحرير . . لحير دليل على أن شعب مصر يستطيع إذا تسلح بالصبر وللثابرة وآمن بنفسه وتمسك بالمحبة والنعاون . . يستطيع أن يفعل الكثير . . ولقد حمدت الله حينما رأيت جميع الرجال أسرة واحدة تجمع الكبير والصغير . . وهذا يدعو إلى الأمل في المستقبل . . والله ولى التوفيق . « جمال عبدالناصر »

## حقي**قة مديرية التحرير** التي تصوروا أنها سراب

## ٢٥ مليود جنيه صرفت على المديرية حققت الاتى :

١ -- استصلاح ٤٢٧٥٠ فدانا يعيش فيها ٢٠ ألف مواطن .
 ستصل في عام ١٩٦٤ -- ١٩٦٥ ٧٧٥٠٠ فدان

۲ - خبرة مكنتنا من تحقيق مشروعات الاستصلاح الأخرى .

٣ -- معرفة للطريقة الصحيحة التي يجب أن نواجه بها
 المعركة ضد الصحراء .

تعتبر مديرية التحرير معجزة من معجزات الثورة وإن كان بعض الذين يريدون الهدم قبل البناء يتصورون أنها سراب بعيد المنال ولكن — كما يقول المثل — على قدر أهل العزم تأتى العزائم . .

إن مديرية التحرير عمل كبير خطير .. إنها معجزة .. وفى سبيل الكمالكان ولا بد للتفكير فيها والا قدام عليها .

# تسخير الصحراء للإنتاج :

لقد جاءت الثورة والبلاد تفيض بسكانها ساعة بعد ساعة دون أن تقابل الزيادة زيادة أخرى في مساحة الأرض المزروعة.. و تتيجة لهذا كان دخل الفرد يقل سنة عن سنة .. والصحراء على جانب الوادى تمتد ، فتأخذ بالحناق .. ولا سبيل لازدياد الأراضي المزروعة إلا بالتغلب عليها وتسخيرها للإنتاج.. فاتخذت الثورة طريقها دون تردد أو تهيب أو عجز .. فكانت بداية المعمل مديرية التحرير في الواقع أول عمل مورى وقد تبع هذا العمل التفكير في سلسلة المشروعات الثورية الضخمة وعلى رأسها مشروع السد العالى الكبير الذي سيقوم بتدبير المياه اللازمة لرى أراضي مديرية التحرير وهذه حقيقة لا يعرفها الكثير من الناس .

## المعركة الكيرى مع الصحراء :

ومع بداية وضع مشروع مديرية التحرير موضع التنفيذ

احتدمت المعركة بين الصحراء من جانب وبين العزم والصلابة والعلم والمعدات الحديثة من جانب آخر ·· وصرفت بعنع ملايين من الجيهات ظنها بعض الناس أنها ذهبت هباء ·· !

والآن و بعدمغى ائتى عشرة سنة على إنشاء مديرية التحرير و بعد أن بلغ ما صرف عليها حتى بهاية بونية سنة ١٩٦٣ نحو ٢٥ مليون جنيه يمكن أن يقال إن المعجزة قد تحققت و أن من حق كل مواطن أن يفخر بمشروعها الجبار ٠٠ فقد بلغت الأراضى التى استصلحت بها نحو ٢٠,٧٥٠ فدانا ستصل إلى ٢٧٥٠٠ فدان آخر سنة ١٩٦٥ بما عليها من مرافق عامة و خاصة من قرى و تعمير ومصانع وورش ومياه زاخرة بنحو ٢٠ ألفاً من المواطنين العاملين الذين تيسرت لهم سبل العيش الكريم ٠٠.

#### مكاسب أغرى مقتناها :

وليس هذا هو المكسب فى حساب الأرباح . . بل هناك نواح أخرى لا تقل أهمية فى نتأمجها البعيدة المدى عن ذلك . . لله عن ذلك من الحبرة والمعلومات المكتسبة فى عمليات استصلاح الأراضى والى نشأت من هذا الكفاح . . ومنها انتشرت العناصر العاملة

الحبيرة بعمليات استصلاح الأراضِي في الوادى الجديد والساحل الشهالي وسيناء وشمال الدلتا .

هذه الحبرة ، وهذه المعلومات ٠٠ كانت فى مصرذاتها كسباً ماديا لاستصلاح ملايين الأفدنة التى ستتلقى مياه السد العالى ٠٠ وهذا الكسب العظيم يفوق كل ماصرف على المديرية حتى الآن

## مدرسة كبيرة للاستصلاح :

ومن ناحية أخرى ٠٠ كانت المديرية ومازالت مدرسة كبيرة لدراسات عمليات استصلاح الأراضى والابتكار فيها ٠٠ وقد حددت الطريق الصحيح للاستصلاح والاستزراع فى المستقبل وسيعجل ذلك بالمزيد من الإنتاج ٠٠ وبدأت أعمال المديرية وليدة حتى ثبتت أقدامها واستجمعت القدرات وانطلقت مندفعة إلى الأمام ٠٠ بسواعد أبنائها وعلى رأسهم قادتهم ٠

بدأ الاستصلاح في مديرية التحرير بمثات الأفدنة .. ثم بالآلاف .. وقدبلغ المستصلح فيها حتى نهاية شهر يونيو ١٩٦٣ نحو ٢٠ ألف فدان .. وفي نهاية برامج التنمية الحمسية سيبلغ قرابة ١٥٠ ألف فدان : وبأقل التكاليف .. ستتم المعجزة .

## الإنتاج الحيواتى فى مديرية التحرير:

مديرية التحرير حقل شديد الاتساع .. ملائم كل الملاءمة لزيادة ثروتنا الحيوانية ٠٠ جوها الصحراوي.. علفها الأخضر.. أراضها المستصلحة جعلت منها بيئة صالحة جداً لتربية المماشية وخاصة أبقار الفريزيان التي تستهلك البرسيم وتنتج السهاد البلدى الضرورى لتحسين أراضي المديرية ..

لذلك وضع مشروع لتربية الفريزيان في أراضي المديرية .. وقد نفذ منذ سنوات ٠٠ وهذا النوع من المــاشية الأجنبية تدر بنسبة عالية جداً من اللبن وتنتج اللحم • ولذلك كانت من الماشية الثنائية الغرض ٠٠ وثبت من النجارب التي قامت بها وزارة الزراعة ومديرية التحرير خلال السنوات الاثنتي عشرة الماضية صحة تلك النتائج ..

#### إكثار الفرزيان :

إن عملية إكثار الأبقار الفريزيان ستعطى المزارع فرصة شراء طلائق وحيوانات أصيلة للتربية وخلطها بالمساشية المصرية بما يحقق سياسة التوسع الرأسي في تربية الحيوان دون زيادة فى عدد رءوس المــاشية ·· وهذه الظاهرة ترى بنجاح ساحق فى حقول مديرية التحرير وحظائرها ··

# إنناج اللحم:

وبانتشار هذا النوع من الماشية فى بلادنا سيقضى على معظم .. أسباب العجز فى الإنتاج عن سد احتياجات البلاد من اللحم ..

## ربية الاُغنام :

ودعت الحاجة إلى تحسين إنتاج الصوف .. وإيجاد أصناف من الأغنام تمتاز بجودة أصوافها إلى تربية أغنام « المارينو » في مزارع المديرية مع خلطها بالأغنام البلدية وشراء ٢٥٠٠ رأس « مارينو » خلال ٥ سنوات حتى يمكن استخدام الصوف الحام الناتج منها ومن تتاجها في تشغيل ١٨ مصنعاً لغزل ونسج الصوف والتي تستورد حالياً ماتحتاجه لتشغيل هذه المصانع بماقيمته هرس مليون جنيه استرليني من إستراليا وجنوب أفريقيا . وقد بلغ عدد الأغنام عام ١٩٦٤/١٩٦٣ هجه رأسا من أصناف التكسل والمارنو وأصناف أخرى .

#### . مربية الدواجق :

ومنذ ١٩٥٤ بدأت مديرية التحرير في التوسع في تربية الدواجن لزيادة إنتاج البيض واللحم .. فأنشأت ثلاث مزارع ضخمة تنتج ٢٥٠ ألف كنكوت و ٢ مليون بيضة في العام ٠٠ وقد مجحت هذه المزارع في سد جانب كبير من حاجة السوق المحلية من الدواجن والبيض ٠٠ وستكون النتائج النهائية تفريخ مليون بيضة في السنة وبيع ٢٩ مليون بيضة قيمتها ١٧٤ ألف جنيه وإنتاج إ مليون « بدارى » للأكل تمنها ٧٠٠ر٧٢ جنيه وإنتاج مماد بلدى بمبلغ ٤٠٠٠ جنيه مع بقاء ٢٠٠ ألف فرخة عتاقى للإنتاج تمنها ١٠٠ ألف جنيه . وقد بلغ عدد الدواجن سنة ١٩٦٤/١٩٦٣ ٢٠٩ر٢٠٩ من أصناف الدجاج والبط والرومى وخلافه . وقد بلغ إنتاج اللبن ٢٧٥٦ كيلوجراما عام ١٩٥٥ بينا أصبح ١٩٨٩ر ٢٠٠٤ كيلوجراما عام ١٩٦٣

## حققنا المعجزة وقهرنا الصحراء :

إن مديرية التحرير كانت تجربة عظيمة ·· خرجنا منها بعد ١٧ سنة مؤمنين بأننا أقوياء بعزيمتنا ، أشداء بإرادتنـــا ١٧٤ وانقين بقدرتنا على تحقيق معجزات كثيرة أخرى ·· حتى نبنى هذا الوطن الحبيب بناء جديداً نقضى به على الفقر والجهل والمرض ·· لنحقق للأجيال المقبلة السعادة والرفاهية ·· ويومئذ سيتغنى أبناؤنا بأن مديرية التحرير كانت حجراً من الأحجار الأولى الراسخة التي قامت عليها « مصر العظمى » ·

إن مديرية التحسرير ·· هي مشروع الملايين ·· ملايين الأرض القاحلة التي تحيلها إلى أرض مزروعة ·· والتي ستبقى مزروعة لآلاف السنين القادمة ··

ولذلك لا نستطيع أن نقدر لما ثمناً لأن كل مانؤديه في إصلاحها هو كسب لملايين السكان في ملايين السنين القادمة .



#### خاستىمة

وهكذا نرى أن قانون الإصلاح الزراعي حقق الأمل الكبير الذى طالما تطلع إليه الفلاح بأمل ظل بالنسبة لديه أقرب إلى الأحلام فقد أعيد توزيع الرقعة الزراعية بما يضمن إقامة عدالة اجتماعية لصالح الأجراء الذين يشكلون السواد الأعظم في الدولة .

و إن هذا النظام لم يقف عند حد إعادة توزيع الأرض بل تعداه إلى مهام وغايات أخرى نذكر منها ما يأتى : —

١ -- انه نظم العلاقة بين المالك والمستأجر وحد من المجالات الاستغلالية والاحتكارية في ميدان الزراعة .

حسن أساليب الائتهان الزراعى ونظم الاستغلال الزراعى بإنشاء الجمعيات التعاونية الزراعية بعد توزيع الأرض مباشرة بما أدى إلى زيادة دخل الفلاح وزيادة قدرته وإمكانيته على الإنتاج وتقليل نفقاته بما ينمكس أثره على الاقتصاد القوسى.
 على الإنتاج أصبح للفلاح الحرية السياسية فقد وجد لرأيه مكاناً

وآذانا فى المؤتمر الوطنى ولم يعد للإقطاع منفذ يتسلل منه إلى القاعدة الديمقراطية الاشتراكية ولا صوت انتخابى يدفع فيه ثمنا ولا قيود يهدده بها لينضوى تحت لوائه ويهتف باسمه .

إدا الإتتاج الزراعي بالامتداد الأفقى للزراعة بزيادة الرقعة المناس المزروعة عن طريق قهر الصحراء والامتداد الرأسي في الزراعة عن طريق رفع إنتاجية الأرض المزروعة وتصنيع الريف اتصالا بالزراعة لفتح أبعاد هائلة لفرص العمل.

 وأخيراً خلق قانون الإصلاح الزراعى مجتمعاً متكاملا متوافراً لأعضائه المسكن الصالح والحدمات الاجتماعية على مختلف مستوياتها لتيسر لهم الإقامة المريحة دون قلق أو اضطراب .

والآن وقد مضى على صدور قانون الإصلاح الزراعى إتنا عشر عاماً نستطيع أن تقرر حميعاً نجاحه فى تحقيق أهدافه حتى أصبح من أسس المجتمع الاشتراكي الديمقراطي التعاوني .

## المكتبة المقتافية تحتق الشتاكية الثقتافية

# صَدرمها:

•	الثقافة العربية اسبق من ثقــافة اليونات والعبريين	للاستاذ عباس عمود السنا
۲	- الاشتراكية والشيومية	
۳	- الظاهر بيبرس في القميم الشمخ	للاكتور مبد الحيد يولمس
ŧ	ـــ قصة التطور	للنكتور أنور عبد العلم
•	طب وسعن ٠٠٠	للدكتور بول غلبونجي
٦	ــــ فجر التعبة	للاستاذ بحي حق
Y	- الشرق الفنان	للدكتور زكى نجيب محود
A	ــ رمضان	للأستاذ حسن عبد الوهاب
•	ــ املام السعابة	للاستاذ محمد خالد
١.	الشرق والإسلام	للاستاذ عبدالرحن صدق
	ــ المريخ	للکتور جال الدین الفندی والدکتور عمود خیری
17	ــــــ فن الشمر ٠٠٠ ٠٠٠	فلدكتور محمد مندور
18	ــ الاقتصاد السياسي	للاستاذ احد عمد عبدالخالغ
1 £	الصحافة المعرية	لمدكتور عبد اللطيف حزة
١.	ــــ التخطيط القومى	للفكتود ابراهم شلمى حبقائرهم

١٦ -- انحادنا فلسفة خلتية من ... للدكتور ثروت عكاشة ١٧ -- اشتراكية بلدنا ... ... للاستاذ عبدالمنعم الصاوي ١٨ -- طريق النه ... ... ... للاستاذ حسن عباس زكي ۱۹ -- التثريع الإسلامي واثره في الفقه الغربي ) ٢٠ -- السفرية في الفن ... ... الدكتور مصطنى سويف ٢١ — قصة الأرض في إقليم مصر ... للائستاذ عمد صبيح ٢٢ - قصة الذرة ... ... ... الدكتور إحماعيل بسيو في هزاع ۲۷ -- صلاح الدين الأيوبي بين شمراء عصره وكتابه في الدكتور احد احد بدوي ٢٤ -- الحب الإلهي فالتصوف الإسلامي للدّكتور محمد مصطفى حلمي ٢٥ -- تاريخ الفاك عند المرب ... الدكتور إمام إبراهيم احمد ٢٦ — صراع البتروله في العالم العربي الدكتور أحمد سويلم العمري ٧٧ — التومية العربية ... ... للدكتور احمد فؤاد الأمواني ٢٨ -- النانون والحياة ... ... للدكتورعبد الفتاح عبدالباق ٢٩ - تضية كينيا ... ... ... الدكتور عبد العزيز كامل ٣٠ - الثورة العرابية ... ... الدكتورا حدعبدالرحيم مصطفى ٣١ -- فنون التصوير المعاصر ... ... الاستاذ محمد صدق الحباختجي ٣٢ -- الرسول في بيته ... ... الأستاذ عبد الوهاب حودة ٣٣ - اعلام الصحابة ﴿ المجاهدون ﴾ للاستاذ محد خالد ٣٤ — الفنون الشعبية ... ... الاستاذ رشدى صالح ٣٠ - اختاتون ... ... ... للدكتور عبد المنعم أبو بكر ٣٦ — الذرة في خدمة الزراعة .... للدكتور محود يوسف الشواريي ٣٧ -- الفضاء الكوني ... ... الدكتور جال الدين الفندي ٣٨ ــ طاغور شاعر الحب والسلام للذكتور شكرى محمد حياد ٣٩ - قضية الجلاء عن مصر ... الدكتور عبد العزيز رفاعي ٤ -- الحفرواتوتيمتهاالعدائية والطبية الدكتور عز الدين فراج 44 - العدالة الاجتماعية ... ... للستشار عبد الرحن نصير ٢٤ – السينها والمجتمع ... مد ... الأستاذ عمد حدى سلمان ٤٣ ــــ العرب والحضارة الأوربية ... للأستاذ محمد مفيه الشوباشهر ٤٤ -- الأسرة في المجتمع المصرى القديم الله كتور عبد العريز صالح -• ٤ - صراع على ارض الميعاد ... للاستاذ عمد عطا ٤٦ - رواد الوعي الإنساني ... للدكتور عثمان امين ٤٧ -- من الذرة إلى الطاقة ... ١٠٠ للدكتور جمال نوح ٤٨ - اضواء على قاع البحر ... الدكتور أنور عبد العلم ٤٩ — الأزياء الشعبية ... ... للاستاذ سعد الحادم حركات التسللضد التومية العربية الدكتور إبراهم احدالمدوئ الدكتور عبد الحميد مماحة ٢٥ -- نظرات ف ادبنا الماصر ... للدكتور زكى المحاسني ٣٠ ـ النيل الخالد ... ... الله كتور عمد محمود الصياد عوسة التفسير ... ... الاستاذ احد الشراصير • • -- القرآن وعــلم النفس ... ... للأستاذ عبد الوهاب حمودة السلطان حسن وما حوله للأستاذ حسن عبد الوهاب الأسرة في المجتبع العربيين للاستاذ عمدعبدالفتاحالشهاوي
 الشريعة الإسلامية والقانون للمستاذ عمدعبدالفتاحالشهاوي

 ٨٠ - بلاد النوبة ... ... ... الدكتور عبد المنعم أبو بكر ٩ م م غزو الغضاء... ... الدكتور محدجال الدين الغندى ٦٠ -- الشعر الشبي العربي ... ... للبكتور حسين نصار ٦١ جد التصوير الإسلام وبدارسه ... الدكتور جال محد محرز ١٢ - الميكروبات والمياة ... الدكتور عبد المحسن صالح الله عبد علم الأفلاك ... ... الدكتور إمام إبراهم احد ١٤ - انتمار مهر في رشيد ... بالكتور حد العزيز رفاعي م و .... النورة الاشتراكية وقضا إدمنا قشات الاستاذ احد بهاء الدين ٦٦ -- لليثاق الوطني تضايا ومناقشات للأستاذ لطني الحولى ٦٧ -- عالم إلطير في مبير ... ... بر. للأستاذ احد محدميد الحالق ٦٨ - بعمة كوك ... ... ... للدكتور مجد يوسف موسى ١٩٠ -- الفلسفة الإسلامية ... ... الدكتور احد فؤادا لأموانى ٧٠ بيب القاهِرة اللهديمة واحياؤها ... للدكتورة سعاد ماهر ٧١ - الجبكم والأمثال والنصائح { للاستاذ عرم كال ا للاستاذ عمد کجد صبح ا والدكتور جودة ملال ٧٢ ــ قرطبة في التاريخ الإسلامي ٧٧ ــ الوطن ف الأدب العربي... ... للاستاذ إبراهم الإبياري ٧٤ ــ فلسفة الجال ... ... الدكتورة اميرة حلمي مطر ٧٠ -- البعرالأحر والاستمار ... الدكتور جلال يحيي ٧٦ - دورات الحيساة ... ... للبكتور عبد المحسن صالح ٧٧ --- الإسلام والمسامون في التارة لم الدّكتور عمد يوسف الشواربي الأَمْرِيكية ... ... الأَمْرِيكية ٧٨ -- الصعافة والمجتمع ... ... الدكتور عبد اللطيف حزة

٧٩ ــ الوراثة ... ... ... للكتور عبد الحافظ حلم ٨٠ --- الفن الإسلامى فى العصر الأيوبى للدكتور محدعبدالعزيزمرزوق ٨١ - ساعات حرجة في حياة الرسول للاُستاذ عبدالوهاب هودة ٨٢ -- صور من الحياة ... ... الدكتور مصطفى عبد العزيز ۸۴ -- حياد فلسني ... ... الدكتور يحي هويدي ٨٤ -- سلوك الحيوان ... ... للدكتور أحد حاد الحسيني ٨٥ -- ايام في الإسلام ... ... الاستاذ أحمد الشرباصي ٨٦ - تعمير الصحارى ... ... للدكتور عز الدين فراج ٨٧ - سكان الكواكب... ... الدكتور إمام إبراهيم احد ۸۸ -- العرب والتتار ... ... لله كتور إبراهم احدالمدوى ٨٩ - قصة المادن الثمينة ... ... للدكتور انور عبد الواحد ٩٠ - اضواء طى المجتم العربى ... للدكتورصلاح الدين عبد الوهاب ٩١ - قصرالجراء ... ... ... للدكتور محدعبدالعزيزمرزوق ٩٢ — الصراع الأدبي بين العرب والسجم للدكتور عمد نبيه حجاب ٩٤ — ثروتنا المدنية ... ... للدكتور محد فهم • ٩ -- تصويرنا الشعبي خلال العصور للاستاذ سعد الحادم ٩٦ - منشأ تنا المائية مــبر التاريخ الاستاذعبدالرحن،عبدالتواب ٩٧ -- الشمس والحياة ... ... للدكتور محود خبري ط ٩٨ -- الفنون والقومية العربيــة ... للاستاذ محدصدق الجباخنج ٩٩ - اقلام ثائرة ... ... الائستاذ حسن الشيخ ١٠٠ — قصة الحياة ونشأتها على الأرض للدكتور انور عبد السليم

١٠١ ـــ اضواء على السير الشعبية ... الاستاذ فاروق خورشيد ١٠٢ ــ طبائم النعــل ... ... الدكتور محمد رشاد الطوبي ١٠٢ ــ النقودالعربية «ماضهاو حاضرها» للدكتور عبد الرحن فهمي 10.6 - جوائز الأدب العالمية « مثل من جازة نوبل » { الاستاذ عباس محمود المقاد النذاء فيه الداء وفيه الدواء . . للاستاذ حسن عبد السلام ١٠٦ — القصة العربية القديمة ... ... للاستاذ محمد مفيد الشوبأشم ١٠٧ -- القنبلة النافعة ... ... للدكتور محمد فتحي عبد الوهاب ١٠٨ -- الأحجار الكريمة في الفن والتاريخ للدكتور عبد الرحمن زكي ١٠٩ ــ الغلاف الهوابي ... ... للدكتور محدجال الدين الفندي ١١٠ – الأدب والحيساة في المجتمع } للذكتور ماهر حسن فهمير المام عن المعاص ... ... ١١١ -- الوان من الفن الشمى ... ... للاُستاذ محمدفهمي عبد اللطيف ١١٢ -- الفطريات والحياة ... ... للدكتور عبد المحسن صالح ١١٧ \_ السه العالى « التنمية الاقتصادية ، الدكتور يوسف ابو الحجاج ١١٤ ــ الشعر بين الجود والتطور ... للاستاذ العوضي الوكيل ه ١١ -- التفرقة العنصرية ... . . للدكتور احمد سويلم العمرى ١١٦ - صراع مع المكروب ... مد. للدكتور محد رشاد الطويي ١١٧ — الإصلاح الزراعي والميثاق للدكتور محمدعبدالمجيد مرعر

مطابع دان القلم بالقاهرة

## المكتبة الثقتافية

- اول مجموعة من نوعها تحمق المستراكبية الثمت اهنة
- مسرك كل قتارئ أن يقيم في بيت م مستبة جامعة تحوى جسميع الموان المعهنة بأفتلام أساتذة ومتخصصين ويترسنين لك كساب
- تمبدرمردين كل شهر

## الكئاب المتادم

أضبول بحديدة على الحروب الصليبية الكربعيع بلاناع علي

أول ا كتوبر ١٩٦٤

